

ВОЗМОЖНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ОПЫТА ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИЯ В ОРГАНИЗАЦИИ, УЧЁТЕ И КОНТРОЛЕ ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНОЙ АКТИВНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ «СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»



ЕРМАКОВ

Алексей Валерьевич

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный научный центр физической культуры и спорта» (ФГБУ ФНЦ ВНИИФК), Москва
Заведующий кафедры «Теории и методики спортивной тренировки, восстановительной и спортивной медицины», кандидат педагогических наук, bigbr@mail.ru

ERMAKOV Aleksey

Federal State Budgetary Institution "Federal Scientific Center of Physical Culture and Sports" (FGBU Federal Research Center VNIIFK), Moscow

Head of the department «Theories and methods of sports training, rehabilitation and sports medicine», PhD

Ключевые слова: стратегия, учёт, контроль, субсидии, спортивное общество.

Аннотация. Работа посвящена возможности применения опыта Федеративной Республики Германия в организации, учёте и контроле физкультурно-спортивной активности населения при выполнении «Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации».

POSSIBILITIES OF APPLICATION OF EXPERIENCE OF THE FEDERAL REPUBLIC OF GERMANY IN THE ORGANIZATION, ACCOUNTING AND CONTROL OF SPORTS ACTIVITY OF THE POPULATION AT IMPLEMENTATION OF «STRATEGY OF DEVELOPMENT OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS IN THE RUSSIAN FEDERATION»

Keywords: strategy, accounting, control, subsidies, sports society.

Abstract. The work considers the application of the experience of the Federal Republic of Germany in the organization, accounting and control of sports activity of the population during the implementation of the «Strategy of development of physical culture and sports in the Russian Federation».

Актуальность исследования. Согласно «Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» было принято направление на использование физической культуры и спорта на повышение человеческого потенциала страны [1]. Согласно этому документу одним из основных показателей эффективности реализации стратегии является увеличение количества населения

систематически занимающегося физической культурой и спортом. Однако при этом отсутствуют механизмы, позволяющие эффективно обеспечивать учёт и контроль вовлеченности граждан в физкультурно-спортивную деятельность. Однако учёт и контроль чрезвычайно важны при организации физкультурно-спортивной активности [2, 3, 4]. Это противоречие и явилось обоснованием актуальности проведённого нами

исследования. Для обнаружения подобных эффективных механизмов нами было проведено изучение зарубежного опыта в организации, учёте и контроле физкультурно-спортивной активности населения и в частности, подробно был рассмотрен опыт Федеративной Республики Германия.

Цель работы – выявить эффективные механизмы организации, учёта и контроля физкультурно-спортивной активности населения на примере опыта Федеративной Республики Германия.

Результаты исследования и обсуждение. В Федеративной Республике Германия исторически сложилась форма самоорганизации граждан, именуемая «Verein», что можно перевести как объединение, общество, сообщество, клуб и т.п. Подобные общества имеют самые разные цели, для достижения которых и объединяются граждане. Такими целями называются: социальные, культурные, спортивные, политические и общественные, непосредственными целями могут быть сохранение национальной культуры, защита окружающей среды, правовой помощи населению и т.д. [6,12] В Федеративной Республике Германия такие общества поощряются государством и

считаются основой для существования демократического государства и частью экономики. Это логично обосновано тем, что ежегодный вклад таких обществ в экономику свыше 5 миллиардов евро [6]. По данным исследования для бундестага ФРГ в республике насчитывается около 345000 зарегистрированных и 341000 незарегистрированных общественных объединений. Считается, что они способны решить большинство проблем гражданского общества эффективнее федеральных органов власти вследствие более низкого уровня бюрократизированности в них [6].

Одним из видов таких обществ являются добровольные спортивные общества (объединения, кубы, сообщества) – «Sportverein». Данные общества основной своей деятельностью ставят организацию физкультурно-спортивной активности не только по избранному виду спорта, но и организацию досуга как для членов общества, так и для всех желающих. Традиционными формами для таких событий является организация тематических площадок на праздничных мероприятиях в области локализации общества, пешие, велосипедные, лыжные и другие экскурсии как в области

Таблица 1 – Показатели финансовой деятельности добровольного спортивного общества ФРГ по Christoph Breuer, Svenja Feiler, 2013 г. [8]

Область учёта	Показатель	Среднее значение по стране
Зависимость от субсидий (федеральных, муниципальных и др.)	субсидии / общий доход	8,7%
	субсидии / общий расход	10%
Финансовый баланс	общий доход / общий расход	116,9%
	общий доход – общий расход	2056 евро
	(общий доход – общий расход) / общий доход	6,8%
Источники доходов	общий доход	38146 евро
	общий доход от одного участника	153 евро
	субсидии на одного участника	13 евро
	взносы, вступительные взносы и сборы с одного участника	92 евро
	доход от участников / общий доход	60,4%
	доход от пожертвований / общий доход	8,8%
	доход от рекламных контрактов / общий доход	2,5%
Расходование средств	общий расход	36090 евро
	расходы на неспортивную деятельность / общий расход	42,5%
	расходы на спортивную деятельность / общий расход	40,3%
	оплата работы тренерско-инструкторского состава / общий расход	17,2%
	выплаты спортсменам / общий расход	0,8%
	расходы на спортивную деятельность / доход от участников	126,5%

Таблица 2 – Изменение количества членов добровольных спортивных организаций ФРГ по данным DOSB, 2018 год [7]

Организации	2018 г. (чел.)	2017 г. (чел.)	Изменение (чел.)	Изменение (%)
Спортивные союзы субъектов федерации	23 911 174	23 786 959	124 215	0,52%
Федерации олимпийских видов спорта	22 891 398	22 713 246	178 152	0,78%
Федерации неолимпийских видов спорта	2 099 567	2 124 473	-24 906	-1,17%
Организации с особыми задачами	1 340 095	1 346 487	-6 392	-0,47%
Организации без международной деятельности	26 693	-	-	-
Итого	27 430 682	27 402 981	27 701	0,10%

локализации общества, так и организация подобных экскурсий с выездом в другие области и даже государства. Наиболее популярными являются выезды для занятий горными лыжами, организованный отдых на морском побережье. Данные мероприятия привлекают и других членов общины. Это происходит потому, что стоимость участия в них ниже чем при самостоятельной организации или при заказе услуги у туроператора. Кроме исключительно физкультурно-спортивной направленности жизнь добровольных спортивных обществ ФРГ насыщена большим количеством культурных событий, так нормальным является наличие у обществ самодеятельных театров и т.п. Это позволяет обеспечивать высокую степень вовлеченности населения в физкультурно-спортивную активность. Наиболее типичной является ситуация, когда несколько поколений одной семьи традиционно являются членами одного общества на протяжении многих поколений и приходят на занятия целыми семьями.

Данные общества имеют давнюю историю. Они сформировались в 19 веке и некоторые из организованных в то время сохранились до сих пор [12]. При этом стоит отметить, что само понятие спорта не находит своего отражения в немецком законодательстве. В основном законе ФРГ законодательно закреплено право граждан создавать различного рода общества, при этом отдельного определения для спортивных обществ и спорта в целом сделано не было [10]. Существуют отдельные указания на физкультурно-спортивную деятельность. Так в законодательстве, регулирующем строительную отрасль имеется упоминание того, что при составлении планов строительства следует учитывать, в частности, потребность населения в занятии спортом [5]. Существует отдельный акт о борьбе с допингом в спорте, обсуждаются вопросы коррупции и манипуляции результатами

матчей в спорте, но отдельного законодательства посвящённого физической культуре и спорту, а также самого определения этой деятельности не представлено [9, 11]. Так же нет отдельного министерства спорта, а контроль и регуляция физической культуры и спорта возложены на министерство внутренних дел.

В отличие от законодательства экономическая сфера ФРГ уделяет спортивным обществам значительное и пристальное внимание. Именно здесь лежат основные инструменты учёта и контроля вовлеченности граждан в физкультурно-спортивную деятельность. При этом стоит заметить, что коммерческий спорт не входит в эти расчёты, а фокус внимания сосредоточен на деятельности некоммерческих спортивных обществ. Около 78% таких общественных некоммерческих организаций на период 2011-2012 имели сбалансированный бюджет при этом отмечается положительная динамика и это значение больше на 5,5% замера 2009 года и на 13,4% больше замера 2007 года. В таблице 1 представлены показатели финансовой деятельности добровольного спортивного общества ФРГ [8].

Таким образом, несмотря на то, что добровольное спортивное общество не является коммерческим предприятием, государством применяется к нему система финансового учёта и контроля, которая и является основной для управления физической активностью граждан. Действительно, если гражданин добровольно вступает в организацию с целью занятий физической культурой и спортом, платит членские взносы, которые прозрачно распределяются на конкретные события, то имеется возможность получать объективную информацию об участии каждого конкретного гражданина в физкультурно-спортивной деятельности. Размеры субсидий, выделяемых федеральными структурами, субъектами федерации,

муниципалитетами ограничиваются 10%, что стимулирует участников добровольного спортивного общества к развитию своей организации и более активной общественной деятельности.

Учёт в таком случае оперирует «большими данными», где имеется возможность учесть каждого организованно занимающегося спортом гражданина и делать выборку по территориальному признаку или по виду спорта или возрасту с максимальной точностью. Именно такая репрезентация присутствует в традиционном ежегодном отчёте DOSB – Deutscher Olympischer Sportbund («немецкого олимпийского спортивного союза») [7]. Обобщённые данные представлены в таблице 2. Рассматривая представленные данные можно обратить внимание на некоторые особенности. Во-первых, это высокая точность представленных данных до одного человека. Во-вторых, это достаточно высокая стабильность количества населения вовлечённого в активную спортивную деятельность. Причём если рассмотреть более ранние периоды времени, то мы увидим сходные показатели до 2004 года и далее. В-третьих, количество официально вовлечённых в регулярную спортивную деятельность (официально состоящих в добровольных спортивных организациях, регулярно участвующих в официальных спортивных состязаниях и регулярно

принимающих участие в физкультурных мероприятиях, организованных этими обществами) составляет более 30% от всего населения страны. При этом конечно не учитывается население, занимающееся физической культурой самостоятельно или в коммерческих организациях в результате отсутствия объективных критериев оценки.

Выводы. Таким образом, в организации, учёте и контроле физкультурно-спортивной активности населения ФРГ мы можем наблюдать использование в первую очередь экономических показателей. При слабом развитии правового регулирования спортивной отрасли именно экономические методы позволяют стабильно вовлечь более 30% населения в физкультурно-спортивные активности продолжительностью более 6 часов в неделю. Так же именно подобные меры позволяют иметь спортивные организации со сбалансированным бюджетом, зависимость которых от федеральных и муниципальных субсидий незначительна. При этом получаемые данные позволяют учитывать каждого занимающегося и прогнозировать будущее количество добровольных спортивных обществ с максимальной точностью. Подобные механизмы способны повысить эффективность выполнения «Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации» и



программ развития физической культуры и спорта на всех уровнях.

Литература

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902169994> (дата обращения 12.10.2019).

2. Закиева, Р.Р. Научно-методические основы повышения качества профессиональной подготовки студентов технических ВУЗов / Р.Р. Закиева // Вестник Томского государственного университета. – 2018. – № 432. – С. 193-198.

3. Скаржинская Е.Н., Суханова Е.Ю. Организационные аспекты киберспортивных танцевальных состязаний среди школ России / Е.Н. Скаржинская, Е.Ю. Суханова // Теория и практика физической культуры. – 2018. – № 8. – С. 17.

4. Фонарев Д.В. Муниципальная система спортивно ориентированного физического воспитания г. Чайковского (управленческий аспект) / Д.В. Фонарев // Теория и практика физической культуры. – 2009. – № 5. – С. 49-53.

5. Baugesetzbuch (BauGB) § 1 Aufgabe, Begriff und Grundsätze der Bauleitplanung [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.gesetze-im-internet.de/bbaug/_1.html (дата обращения 12.10.2019).

6. Bedeutung der Vereine, Vereinskoooperation (Netzwerke) für die demokratische Grundordnung. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.bundestag.de/resource/blob/411746/6a24f717e2bad584bc800d28f638a002/wd-1-052-08-pdf-data.pdf> (дата обращения 12.10.2019).

7. Bestandserhebungen. Deutscher Olympischer Sportbund 2018 [Электронный ресурс] //URL: https://cdn.dosb.de/user_upload/www.dosb.de/uber_uns/Bestandserhebung/BE-Heft_2018.pdf (дата обращения: 12.10.2019).

8. Finanzielle Situation und ökonomische Bedeutung des Vereinssports [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.bisp.de/SharedDocs/Downloads/Sportentwicklungsberichte/SEB_2011_2012/SEB_2011_2012_Finzen.pdf?__blob=publicationFile&v=4 (дата обращения 12.10.2019).

9. Gesetz zur Bekämpfung von Doping im Sport [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.bmjv.de/SharedDocs/Gesetzgebungsverfahren/Dokumente/BGBl_Anti-Doping.pdf?__blob=publicationFile&v=3 (дата обращения 12.10.2019).

10. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland Art 9 [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.gesetze-im-internet.de/gg/art_9.html (дата обращения 12.10.2019).

11. Fair geht vor – Rote Karte für Spielmanipulation [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.bmjv.de/SharedDocs/Artikel/DE/2016/07072016_1_Lesung_Spielmanipulation.html (дата обращения 12.10.2019).

12. Wolfgang Hardtwig: Genossenschaft, Sekte, Verein: Geschichte der freien Vereinigung in Deutschland, Bd. 1: Vom Spätmittelalter bis zur Französischen Revolution, München 1997 – 557 p.

Literature

1. The order of the Government of the Russian Federation «about the approval of Strategy of development of physical culture and sports in the Russian Federation for the period till 2020» [Electronic resource] – access Mode: <http://docs.cntd.ru/document/902169994> (accessed 12.10.2019).

2. Zakiyeva, R. R. Scientific and methodical bases of improving the quality of professional training of students of technical Universities // Bulletin of Tomsk state University. 2018. – No. 432. – P. 193-198.

3. Skarzynska, E. N., Sukhanova E. J. Organizational aspects of cyber dance competitions among the schools of Russia // Theory and practice of physical culture. – 2018. – No. 8. – P. 17.

4. Fonarev, D. V. Municipal system of sport-oriented physical education of G. Tchaikovsky (administrative aspect) // Theory and practice of physical culture. – 2009. – № 5. – P. 49-53.

5. Baugesetzbuch (BauGB) § 1 Aufgabe, Begriff und Grundsätze der Bauleitplanung: https://www.gesetze-im-internet.de/bbaug/_1.html

6. Bedeutung der Vereine, Vereinskoooperation (Netzwerke) für die demokratische Grundordnung.: <https://www.bundestag.de/resource/blob/411746/6a24f717e2bad584bc800d28f638a002/wd-1-052-08-pdf-data.pdf>.

7. Bestandserhebungen. Deutscher Olympischer Sportbund 2018 //URL: https://cdn.dosb.de/user_upload/www.dosb.de/uber_uns/Bestandserhebung/BE-Heft_2018.pdf.

8. Finanzielle Situation und ökonomische Bedeutung des Vereinssports: https://www.bisp.de/SharedDocs/Downloads/Sportentwicklungsberichte/SEB_2011_2012/SEB_2011_2012_Finzen.pdf?__blob=publicationFile&v=4.

9. Gesetz zur Bekämpfung von Doping im Sport: https://www.bmjv.de/SharedDocs/Gesetzgebungsverfahren/Dokumente/BGBl_Anti-Doping.pdf?__blob=publicationFile&v=3.

10. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland Art 9: http://www.gesetze-im-internet.de/gg/art_9.html.

11. Fair geht vor – Rote Karte für Spielmanipulation: https://www.bmjv.de/SharedDocs/Artikel/DE/2016/07072016_1_Lesung_Spielmanipulation.html.

12. Wolfgang Hardtwig: Genossenschaft, Sekte, Verein: Geschichte der freien Vereinigung in Deutschland, Bd. 1: Vom Spätmittelalter bis zur Französischen Revolution, München 1997. – 557 p.

