

УДК 342.9  
УДК 67.401.75

*Аникина Ю.М., Сибатрова М.А.*  
Уральский государственный университет физической культуры,  
Челябинск, Россия  
anikina-jm@yandex.ru

## АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДОПИНГА В СПОРТЕ

Одним из важнейших инструментов борьбы с применением допинга в спорте является законодательство. В статье автор проводит анализ действующих нормативно-правовых актов, устанавливающих ответственность субъектов физической культуры и спорта на территории Российской Федерации за использование допинговых средств и методов.

**Ключевые слова:** административная ответственность, допинг, спортсмен, законодательство, физическая культура и спорт, КоАП, объект административного правонарушения, дисквалификация.

*Anikina Y., Sibarova M.*  
The Ural State University of Physical Culture,  
Chelyabinsk, Russia

## ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOR THE USE OF DOPING IN SPORT

One of the most important tools to combat doping in sport is legislation. In the article the author analyzes the existing normative-legal acts, stipulating the responsibility of the subjects of physical culture and sports on the territory of the Russian Federation for the use of doping means and methods.

**Keywords:** administrative responsibility, doping, the athlete, law, physical culture and sports, the administrative code, the object of an administrative offence, suspended.

Нормативная база Российской Федерации в области физической культуры и спорта динамично развивается и совершенствуется, особенно в преддверии столь крупных, престижных и значимых для России спортивных мероприятий – Олимпийских игр.

Федеральным законом от 06 декабря 2011 г. № 413-ФЗ в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации введена статья 6.18, предусматривающая ответственность за нарушение установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним [1].

Данная статья принята в целях усиления мер по противодействию использованию допинговых средств и (или) методов в спорте, а также в целях исполнения Российской Федерацией своих международных обязательств, принятых путем ратификации Кон-

венции против применения допинга ETS № 135 [2], Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте [3], а также Всемирного антидопингового кодекса.

В Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года также уделено внимание проблемам антидопингового обеспечения при подготовке как спортивного резерва, так и спортсменов высокого класса и отмечена необходимость разработки системы мер усиления ответственности спортсменов, тренеров и медицинских работников за использование допинговых средств и методов в спорте и физической культуре [4].

Для реализации в Челябинской области данной Стратегии руководство области утвердило план мероприятий, в том числе организацию антидопингового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности [5].

Введение новой статьи, предусматривающей ответственность за то или иное деяние, как правило, порождает вопросы и споры, в связи с чем целью данной статьи является рассмотрение состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.18 КоАП РФ: объекта, объективной стороны, субъекта, субъективной стороны.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.18 КоАП РФ, выступает здоровье населения. Допинг наносит вред здоровью спортсменов, подрывает доверие к статусу спортсмена, а использование допинговых средств и методов противоречит принципам благородства в спорте и честного состязания.

Объективной стороной данного правонарушения является нарушение требований, установленных законодательством о физической культуре и спорте, о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним, а именно:

1) использование в отношении спортсмена запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода независимо от согласия спортсмена;

2) содействие в использовании спортсменом или в отношении спортсмена запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода.

В примечании к статье 6.18 раскрывается, что именно понимается под содействием в использовании спортсменом или в отношении спортсмена запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода. Так, согласно примечанию – это любые действия, способствующие использованию запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода, в том числе советы, указания, предоставление информации, предоставление запрещенных субстанций, средств применения запрещенных методов, устранение препятствий к использованию запрещенных субстанций и (или) запрещенных методов, а также сокрытие следов использования запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода.

Под запрещенной субстанцией и (или) запрещенным методом понимаются субстанция и (или) метод, включенные в перечни субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции

по проведению государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта (примечание 1 к статье 6.18 КоАП РФ).

Такой перечень субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте был принят Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации.

Согласно данному Приказу от 22 февраля 2012 № 120 спортсменам запрещено использовать анаболические агенты, пептидные гормоны, факторы роста и подобные субстанции, бета-2 агонисты, гормоны и модуляторы метаболизма, диуретики и другие маскирующие агенты, а также стимуляторы, наркотические средства, каннабиноиды, глюкокортикостероиды, алкоголь, бета-блокаторы.

К запрещенным методам отнесены: усиление переноса кислорода, генный допинг, химические и физические манипуляции. Под химическими и физическими манипуляциями понимаются:

1) Фальсификация, а также попытки фальсификации отобранных в рамках процедуры допинг-контроля проб с целью нарушения их целостности и подлинности. Данные манипуляции включают, не ограничиваясь ими, действия по подмене мочи и/или изменению ее свойств с целью затруднения анализа (например, введение протеазных ферментов).

2) Внутривенные инфузии и/или инъекции в объеме более 50 мл в течение 6-часового периода, за исключением случаев оказания необходимой медицинской помощи в стационаре или при проведении клинических исследований.

3) Последовательный забор, манипуляция и обратное введение любого количества цельной крови в кровеносную систему [6].

Необходимо отметить, что 01 октября 2012 г. на сайте Всемирного антидопингового агентства был опубликован Запрещенный список 2013, который вступает в силу 01 января 2013 года [7].

Административная ответственность по ст. 6.18 КоАП РФ наступает только за использование тех запрещенных субстанций и

(или) запрещенных методов, если эти действия не содержат признаки уголовно-наказуемого деяния:

– незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 228.1 УК РФ);

– нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228.2 УК РФ);

– склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 230 УК РФ);

– организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 232 УК РФ);

– незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта (ст. 234 УК РФ);

– незаконное занятие частной медицинской практикой или частной фармацевтической деятельностью (ст. 235 УК РФ);

– нарушение санитарно-эпидемиологических правил (ст. 236 УК РФ);

– производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности (ст. 238 УК РФ).

Например, в случае незаконного приобретения и хранения в крупном размере наркотического средства, психотропного вещества или их аналогов, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, наступает уголовная ответственность, предусмотренная ч.1 ст.228<sup>1</sup> УК РФ.

С субъективной стороны административное правонарушение, предусмотренное ст. 6.18 КоАП РФ, характеризуется виной в форме прямого или косвенного умысла.

Субъектами административной ответственности по ст. 6.18 КоАП РФ являются тренеры, специалисты по спортивной медицине или иные специалисты в области физической культуры и спорта (например, массажисты).

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.18 Ко-

АП РФ, уполномочены составлять должностные лица органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а дела данной категории рассматривают судьи (ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ).

Срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьей 6.18 настоящего Кодекса, в части использования запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода начинается со дня получения общероссийской антидопинговой организацией заключения лаборатории, аккредитованной Всемирным антидопинговым агентством, подтверждающего факт использования спортсменом запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода, и составляет 1 год (ч. 1 и ч. 5.1 ст. 4.5 КоАП РФ).

Санкция за нарушение установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним предусмотрена только в виде дисквалификации сроком от 1 года до 2 лет, а если те же действия совершены в отношении несовершеннолетних, то – до 3 лет. Дисквалификация заключается в лишении физического лица права осуществлять деятельность в сфере подготовки спортсменов (включая их медицинское обеспечение) и организации и проведения спортивных мероприятий (ч. 1 ст. 3.11 КоАП РФ).

В соответствии с Положением о формировании и ведении реестра дисквалифицированных лиц, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 11 ноября 2002 № 805, реестр дисквалифицированных лиц формируется и ведется ФНС в целях обеспечения учета лиц, дисквалифицированных на основании вступивших в силу постановлений судов о дисквалификации, а также для обеспечения заинтересованных лиц информацией о дисквалифицированных лицах. Копии указанных постановлений направляются вынесшими их судами в ФНС.

При рассмотрении такого рода дел и назначении срока дисквалификации судьям необходимо учитывать все обстоятельства, в том числе смягчающие и отягчающие административную ответственность. Смягчающими вину обстоятельствами можно с пол-

ной уверенностью признать такие, когда тренер раскаялся в содеянном, добровольно сообщил о применении в отношении спортсмена допинга. Конечно же судьям следует применять максимальный срок дисквалификации, когда речь идет о совершении повторного аналогичного административного правонарушения, по которому не истек годичный срок, предусмотренный ст. 4.6 КоАП РФ. Повторное совершение правонарушения является отягчающим обстоятельством и свидетельствует о том, что тренер должных выводов не сделал, наказание, назначенное за первое правонарушение не оказало никакого предупредительного и воспитательного воздействия на него, и что самое страшное, подтверждает безразличное отношение к здоровью и судьбе спортсмена.

В настоящее время судебная практика по данной категории дел не сформировалась. Случаев привлечения тренера либо спортивного врача к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 6.18 КоАП РФ, не зафиксировано. Между тем в 2012 г. список дисквалифицированных спортсменов за нарушение антидопинговых правил уже пополнился фамилиями велогонщика Пухиря Николая, спортсменки по пауэрлифтингу Михеевой Натальи, легкоатлеткой Абитовой Ингой.

Таким образом, сегодня меры по ужесточению ответственности в сфере спорта представляются, как никогда, своевременными. Однако насколько эффективна и реально применима ст. 6.18 КоАП РФ покажет только время.

### Список литературы

1. Федеральный закон от 06 декабря 2011 г. № 413-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статьи 26 и 26.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // «Российская газета», № 278, 09 декабря 2011 г.
2. Бюллетень международных договоров. 2000. № 2. С.14.
3. Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте // СЗ РФ. 2007. № 24. Ст. 2835.

4. Распоряжение Правительства РФ от 07 августа 2009 г. № 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» // «Собрание законодательства РФ», 17 августа 2009 г., № 33, ст. 4110.

5. Распоряжение Губернатора Челябинской области от 23.03.2010 №283-р «О плане мероприятий по реализации в Челябинской области Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» // «Южноуральская панорама», № 81, 06 апреля 2010 г., спецвып. №23.

6. Перевод списка содержится на сайте [www.rusada.ru/documents](http://www.rusada.ru/documents)

7. URL : [www.rusada.ru](http://www.rusada.ru) (дата обращения 17 декабря 2012 г.).

### References

1. Федеральный закон от 06 декабря 2011 г. № 413-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статьи 26 и 26.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // «Российская газета», № 278, 09 декабря 2011 г.
2. Бюллетень международных договоров. 2000. № 2. С.14.
3. Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте // СЗ РФ. 2007. № 24. Ст. 2835.
4. Распоряжение Правительства РФ от 07 августа 2009 г. № 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» // «Собрание законодательства РФ», 17 августа 2009 г., № 33, ст. 4110.
5. Распоряжение Губернатора Челябинской области от 23.03.2010 №283-р «О плане мероприятий по реализации в Челябинской области Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» // «Южноуральская панорама», № 81, 06 апреля 2010 г., спецвып. №23.
6. Перевод списка содержится на сайте [www.rusada.ru/documents](http://www.rusada.ru/documents)
7. URL : [www.rusada.ru](http://www.rusada.ru) (дата обращения 17 декабря 2012 г.).