

УДК 796.34  
ББК 75.67

*Галиева Е.Б.  
Уральский государственный университет физической культуры,  
Челябинск, Россия*

## **НОРМАТИВНО–ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА**

В статье рассматривается система нормативно-правового обеспечения реализации государственных программ развития физической культуры и спорта, государственные программы в сфере физической культуры и спорта. Успешному решению современных проблем развития и функционирования отрасли физической культуры и спорта способствует совершенствование нормативно-правового обеспечения реализации государственных программ в сфере физической культуры и спорта, организация взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Эффективным инструментом управления событиями и процессами в физкультурно-спортивной сфере являются целевые программы, с их помощью государственные органы могут реализовать крупномасштабные цели и проекты в среднесрочном или долгосрочном периоде.

**Ключевые слова:** *физическая культура, спорт, государственные программы, нормативно-правовое обеспечение.*

*Galieva E.  
The Ural State University of Physical Culture,  
Chelyabinsk, Russia*

## **NORMATIVE–LEGAL PROVIDING OF REALIZATION OF STATE PROGRAMS OF DEVELOPMENT OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS**

The article examines the system of normative-legal support of implementation of state programs of development of physical culture and sports, the state program in the sphere of physical culture and sports. The successful solution of modern problems of development and functioning of industry of physical culture and sport contributes to the improvement of normative-legal support of implementation of state programs in the sphere of physical culture and sports, organization of interaction between Federal Executive authorities and Executive authorities of subjects of the Russian Federation. Effective tool for managing events and processes in physical culture and sports sphere are a target program, government agencies can implement large-scale goals and projects in the medium or long term.

**Keywords:** *physical culture, sport, government programs, regulatory support.*

Развитие физической культуры и спорта представляет собой одно из основополагающих направлений государственной политики. Государственная программа в сфере физической культуры и спорта подразумевает собой инструмент государственного регулирования социально-экономической политики в сфере спорта, обеспечивающей достижения перспективных целей в области здорового образа жизни населения, само-

реализации граждан путём занятий спортом, а так же повышения потенциала российского спорта на международной арене.

Как правило, целевые программы представляют собой публично – правовой документ, доступный для ознакомления широким кругам общественности, в котором определяются цели программы, сроки ее реализации, источники финансирования, исполнители, способы контроля и ожидаемые

результаты на каждом этапе или по завершении программы.

В соответствии со ст. 13 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» на правительство, как на высший орган исполнительной власти, возложены обязанности по формированию и обеспечению реализации федеральных целевых программ [1].

В то же время, определенные законом полномочия Правительства РФ распространяются только на мероприятия по формированию программы и конкретизации ее целей. Другими словами, правительство подводит итог всей предварительно проведенной работе и затем в форме постановления утверждает «паспорт» федеральной целевой программы, где содержатся ее основные характеристики.

Отсюда следует, что до принятия правительством той или иной федеральной целевой программы министерства, федеральные агентства и службы разрабатывают эти программы.

На этапе создания программы проводится исследование многих вопросов: насколько важна проблема, на решение которой будет направлена программа; следует ли применять для ее решения именно такой способ, как осуществление федеральной целевой программы; можно ли формализовать мероприятия настолько, чтобы обеспечить качественный контроль над соответствием выполняемых операций целевым индикаторам программы.

При позитивном разрешении этих вопросов далее осуществляется концептуальная работа по построению федеральной целевой программы. Так, на этапе разработки и утверждения программы формируются показатели, дающие полную информацию о следующем:

– соответствии решаемой проблемы и целей программы приоритетным задачам социально-экономического развития Российской Федерации;

– целесообразности решения проблемы программно-целевым методом;

– характеристике и прогнозе решения проблемы без использования программно-целевого метода;

– возможных вариантах решения проблемы, оценке возникающих при этом преимуществ и рисков;

– ориентировочных сроках решения проблемы программно-целевым методом;

– целях и задачах программы;

– объемах и источниках финансирования программы в целом;

– объемах финансирования программы по видам расходов, сроках и этапах ее реализации;

– предварительной оценке ожидаемой эффективности и результативности предлагаемого варианта решения проблемы;

– механизмах формирования и контроля за реализацией мероприятий программы;

– управлении реализацией программы.

Кроме того, на этом этапе определяется круг государственных заказчиков, призванных в дальнейшем реализовывать все те системные мероприятия, которые обозначены в программном нормативном акте.

Основными преимуществами программно – целевого метода является комплексный подход к решению проблемы; распределение полномочий и ответственности; эффективное планирование и мониторинг результатов реализации программы.

Основным конечным результатом реализации программ является устойчивое развитие физической культуры и спорта, что характеризуется ростом количественных показателей и качественной оценкой изменений, происходящих в сфере физической культуры и спорта.

Формирование государственной программы осуществляется исходя из принципов:

– формирования государственных программ на основе долгосрочных целей социально-экономического развития и показателей их достижения и учета положений нормативных документов, утвержденных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, наиболее полного охвата сфер жизнедеятельности, а так же социальных групп населения;

– установления для государственных программ рациональных показателей их реализации;

– интеграция государственных мер для обеспечения реализации государственных программ в сфере физической культуры и

спорта, таких как финансирование, мониторинг, пропаганда среди населения здорового образа жизни и контроль за соблюдением установленного государственными программами инфраструктурного и технического обеспечения;

– определения федерального органа исполнительной власти, ответственного за реализацию государственной программы (достижение конечных результатов);

– наличия у участников реализации государственной программы полномочий и ресурсов, необходимых и достаточных для достижения целей государственной программы в сфере физической культуры и спорта;

– проведения постоянной оценки результатов исполнения государственных программ в сфере физической культуры и спорта, в том числе с привлечением экспертов, а так же установления ответственных лиц в случае неисполнения реализации государственной программы в сфере физической культуры и спорта.

Система нормативно – правового обеспечения реализации государственных программ развития физической культуры и спорта включает в себя совокупность правовых норм и механизмов, позволяющих на практике реализовать государственные программы в сфере физической культуры и спорта.

В Конституции Российской Федерации в ч. 2 ст. 41 закрепляется, что в России финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта. Так же пункт «е» ст. 72 определяет совместное ведение вопросов физической культуры и спорта, Российской Федерации и ее субъектов.

Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 7 августа 2009 г. № 1101-р определила основные направления государственной политики в сфере физической культуры и спорта. Цель Стратегии заключается в создании условий, обеспечи-

вающих возможность для всех категорий и групп населения вести здоровый образ жизни и систематически заниматься физической культурой и спортом [2].

Одним из основных направлений Стратегия предусматривает совершенствование системы управления сферой физической культуры и спорта на всех уровнях, для этого предполагается реализация комплекса следующих мер:

1) совершенствование взаимодействия федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта с другими субъектами физической культуры и спорта;

2) внедрение системы показателей оценки эффективности деятельности различных организаций по развитию физической культуры и спорта и использования спортивных объектов;

3) совершенствование управления сферой физической культуры и спорта на региональном и муниципальном уровнях;

4) разработка программы информатизации сферы физической культуры и спорта и организация работы по ее внедрению;

5) разработка рекомендаций по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта.

Стратегия реализуется в 2 этапа: 2009-2015 годы и 2016-2020 годы.

Реализация Стратегии предусматривает продление до 2020 года действия федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» и ее подпрограммы «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008-2015 годы».

Концепция федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» разработана в целях практической реализации целей и задач Стратегии, государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и стратегий социально-экономического развития федеральных округов.

Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы», у-

вержденная распоряжение Правительства РФ от 15 сентября 2005 г. № 1433-р, направлена на расширение и модернизацию спортивной инфраструктуры с целью повышения доступности занятий физической культурой и спортом для россиян[3].

В Программе уточнены полномочия Российской Федерации в области физической культуры и спорта (ст. 6), расширены вопросы укрепления материально-технической базы физической культуры и спорта в условиях реформирования бюджетного процесса, преимущественно к программно-целевым методам планирования.

Государственная программа РФ «Развитие физической культуры и спорта», утвержденная постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 302 направлена на создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, повышение конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене, а также успешное проведение в Российской Федерации крупнейших международных спортивных соревнований [4].

Решение поставленных в Программе задач предусматривается путем эффективного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ.

Субъекты РФ при разработке собственных государственных программ по развитию физической культуры и спорта должны предусмотреть в них конкретный перечень мероприятий по реализации задач Программы. Участие субъектов РФ в Программе осуществляется в пределах их полномочий за счет средств бюджетов субъектов РФ, а также за счет средств федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке на эти цели.

С учетом того, что показатели Программы основываются на статистических данных, полученных от субъектов РФ, достижение установленных значений этих показателей зависит от эффективности и полноты реализации мероприятий соответствующих государственных программ субъектов РФ.

В структуру Программы включены мероприятия, предусмотренные в рамках фе-

деральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы».

В соответствии с указанными программными документами к числу приоритетных направлений развития физической культуры и спорта в целом относятся:

- вовлечение граждан в регулярные занятия физической культурой и спортом, прежде всего детей и молодежи;
- повышение доступности объектов спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
- совершенствование системы подготовки спортивного резерва;
- усиление конкурентоспособности отечественного спорта на международной арене.

Создание условий для ведения гражданами здорового образа жизни, развития массового спорта и повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене определены как основные цели государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 года № 1662-р [5].

Динамичное развитие физической культуры и спорта возможно достичь путем тесного взаимодействия Российской Федерации с субъектами Федерации. Реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта в регионах проводится в соответствии с разработанными ими региональными целевыми программами.

Основными направлениями развития системы нормативно-правового обеспечения реализации государственных программ в сфере физической культуры и спорта являются соглашения, подписанные между Минспортом России и субъектами РФ о сотрудничестве и взаимодействии, которые подразумевают собой вопросы развития массового спорта, спорта высших достижений, системы подготовки спортивного резерва и спортивной инфраструктурой.

Наиболее продуктивным способом нормативно-правового регулирования сферы физической культуры и спорта, в том числе со-

вершенствования системы управления данной сферы, является принятие федеральных (государственных) программ и концепций. В настоящее время такой подход к формированию законодательного регулирования сферы физической культуры и спорта в Российской Федерации находится в стадии развития и еще не получил окончательно сформировавшегося правового обеспечения.

Весьма эффективным инструментом управления событиями и процессами в физкультурно-спортивной сфере являются целевые программы. С помощью целевых программ государственные органы реализуют крупномасштабные цели и проекты в среднесрочном или долгосрочном периоде.

Решение поставленных задач в нормативно-правовом обеспечении реализации государственных программ в сфере физической культуры и спорта, предусматривается путем эффективного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ.

### **Список литературы**

1. О Правительстве Российской Федерации : Федеральный конст. закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ : принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 11 апреля 1997 г., одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 14 мая 1997 г. // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2013. – 22 декабря. – № 51. – Ст. 5712.

2. Об утверждении стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 авг. 2009 г. № 1101-р // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 33. – Ст. 4110.

3. О Концепции Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы» : распор. Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2005 г. № 1433-р // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 38. – Ст. 3866.

4. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие

физической культуры и спорта» : Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 18 (ч. 1). – Ст. 2151.

5. Об утверждении концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : распор. Правительства Российской Федерации от 17 нояб. 2008 г. № 1662-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 47. – Ст. 5489.

### **References**

1. O Pravitel'stve Rossijskoj Federacii : Federal'nyj konst. zakon ot 17 dekabrja 1997 g. № 2-FKZ : prinjat Gosudarstvennoj Dumoj Federal'nogo Sobranija Rossijskoj Federacii 11 aprelja 1997 g., odobren Sovetom Federacii Federal'nogo Sobranija Rossijskoj Federacii 14 maja 1997 g. // Sobr. zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. – 2013. – 22 dekabrja. – № 51. – St. 5712.

2. Ob utverzhenii strategii razvitija fizicheskoj kul'tury i sporta v Rossijskoj Federacii na period do 2020 goda : rasporyazheniem Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 7 avg. 2009 g. № 1101-r // Sobr. zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. – 2014. – № 33. – St. 4110.

3. O Konceptcii Federal'noj celevoj programmy «Razvitie fizicheskoj kul'tury i sporta v Rossijskoj Federacii na 2006 – 2015 gody» : raspor. Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 15 sentjabrja 2005 g. № 1433-r // Sobr. zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. – 2005. – № 38. – St. 3866.

4. Ob utverzhenii gosudarstvennoj programmy Rossijskoj Federacii «Razvitie fizicheskoj kul'tury i sporta» : Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 15 aprelja 2014 g. № 302 // Sобрание zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. – 2014. – № 18 (ch. 1). – St. 2151.

5. Ob utverzhenii konceptcii dolgosrochnogo social'no-jekonomicheskogo razvitija Rossijskoj Federacii na period do 2020 goda : raspor. Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 17 nojab. 2008 g. № 1662-r // Sобрание zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. – 2014. – № 47. – St. 5489.