

УДК 75.67  
ББК 796.34

*Еремеева Л.А.*  
Уральский государственный университет физической культуры,  
Челябинск, Россия  
erem-@mail.ru

## ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ИНВАЛИДНОГО СПОРТА

В статье автор выделил особенности и основные направления нормативно – правового регулирования физической культуры и спорта инвалидов в России, выявил нерешенные проблемы регулирования отношений в области физической культуры и спорта инвалидов; проблемы нормативно-правового регулирования образования и информационной поддержки инвалидов, занимающихся физической культурой и спортом, безбарьерного информационного пространства, предложил пути их решения.

**Ключевые слова:** конвенция ООН о правах инвалидов; статус паралимпийского, сурдлимпийского движения, специальной олимпиады России; «Доступная среда» России; Модельный закон.

*Eremeeva L.*  
The Ural State University of Physical Culture,  
Chelyabinsk, Russia

## PROBLEMS OF LEGAL SUPPORT OF STATE POLICY IN THE FIELD OF WHEELCHAIR SPORTS

In article the author considers peculiarities and main directions of normative legal regulation of physical culture and sport of disabled people in Russia; revealed the unresolved problems of regulation of relations in the field of physical culture and sports of disabled persons; problems of legal regulation of education and information support to persons with disabilities engaged in physical culture and sports, barrier-free information space, wither suggested ways of solving them.

**Keywords:** UN Convention on the rights of persons with disabilities; the status of Paralympic and deaf sports movement, special Olympics Russia; Accessible environment in Russia, the Model law.

Без малого два года минуло после даты проведения XI Паралимпийских зимних игр в городе Сочи. Достижения спортсменов с физическими недостатками сборной команды России поражают воображение. Согласно Модельному закону СНГ О паралимпийском спорте «Паралимпийские игры- высший международный спортивный форум спортсменов с ограниченными возможностями функций опорно-двигательного аппарата, зрения и интеллекта, которых представляют национальные паралимпийские комитеты, признанные Международным паралимпийским комитетом» [1].

Развитие спорта инвалидов как и Олимпийское движение современности имеет бо-

лее чем столетнюю историю (первый спортивный клуб для глухих был сформирован в 1888г. в Берлине). Однако только в 1982г. был создан международный комитет координации спорта среди инвалидов который в 1989г. был преобразован в Международный Паралимпийский Комитет, утверждена первая его конституция избран первый президент. Лишь спустя пять лет в 1994г. МПК принял на себя полную ответственность за проведение паралимпийских игр. В настоящее время число инвалидов в мире превышает 10% населения и продолжает расти. Международные спортивные соревнования среди инвалидов получили развитие более чем в ста шестидесяти странах. Основные

виды инвалидности спортсменов, участвующих в специальных соревнованиях: по слуху – глухие и слабо слышащие; по зрению – слепые и слабо видящие; с поражением опорно-двигательного аппарата, с умственной отсталостью.

Мировой опыт, научные исследования и повседневная практика убедительно показывают, что занятия спортом для инвалидов гораздо важнее чем для обычных людей, а их профессиональная, медицинская и социальная реабилитация без этих занятий не может быть достаточно эффективной.

Международное общественное мнение разделилось по вопросу о том, стоит ли совмещать Олимпийские и паралимпийские игры или же паралимпийские игры должны как всегда проходить отдельно от Олимпийских. По результатам опроса общественного мнения (опрошено 10 294 человека), проведенного Всемирной службой Би-Би-Си в 19 странах мира в 2012 г., мнения разошлись. В целом, 47% опрошенных выступают за интеграцию, а 43% хотят их отдельного проведения от олимпийских игр. Взгляды публики разнятся в зависимости от страны. В 8 странах люди выступают за полную интеграцию. В 6 странах предпочитают оставить все как есть, а жители пяти стран так и не смогли сделать свой выбор. В среднем жители государств достигающих значительных успехов на играх поддерживают статус – кво: Китай – 67% за 27% - против; США – 64% за, 29%- против; Австралия – 54% за, 42% - против;

Жители России в отличие от США и Китая настроены более отрицательно к идее интеграции – 46% выступают против объединения. В этом же 2012 году было подписано соглашение между МОК и МПК о проведении Паралимпийских игр через две недели после Олимпийских игр. Паралимпийская команда России с 1988г. (первый раз участвовала в Паралимпийских играх) наращивала свой потенциал: от 16 места в 1996 году (Атланта); до 1 места – 2006 г. (Турин); 2 места – 2010 г. – (Ванкувер); 2014г. – 1 место – Сочи [11].

Прежде чем достичь такого успеха, Россия проделала непростой путь в сфере развития и совершенствования законодатель-

ства, касающегося не только паралимпийского спорта, но и спорта лиц с ограниченными возможностями здоровья, занимающихся спортом.

Особенность регулирования отношений в области физической культуры и спорта инвалидов заключается в том, что оно на федеральном уровне осуществляется, по меньшей мере, четырьмя видами законодательства:

1) законодательством о физической культуре и спорте;

2) законодательством в отношении Паралимпийских игр в Сочи – известные «олимпийские» законы, включая Федеральный закон от 01.12.2007 № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; также исчерпывающим перечнем постановлений Правительства, направленных на проведение данных Паралимпийских игр.

3) законодательством о социальной защите инвалидов;

4) иным законодательством, в т.ч. бюджетным и налоговым, затрагивающим интересы развития физкультуры и спорта инвалидов и Паралимпийских игр.

Среди всего комплекса вопросов, по нормативно - правовому регулированию физической культуры и спорта инвалидов, остановимся лишь на четырёх направлениях.

Во-первых, это распределение полномочий в области управления развитием физической культуры и спорта инвалидов между различными органами государственной власти и местного самоуправления.

Во-вторых, это статус Паралимпийского и близких к нему движений.

В-третьих, это законодательство о социальной поддержке спортсменов-инвалидов, а вместе с тем и влияние общего законодательства о социальной защите инвалидов на развитие их физической культуры и спорта.

В-четвёртых, это вопросы физической культуры и спорта инвалидов в аспекте образовательной и информационной политики.

1. Действующий Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – закон о спорте) в общем виде распределяет полномочия следующим образом: паралимпийский спорт высших достижений относится к федеральному ведению и, соответственно, к расходным обязательствам Российской Федерации, а массовая физическая культура и спорт инвалидов – к ведению субъектов Российской Федерации.

Так, согласно статье 6 закона, к федеральным полномочиям относятся: «организация и проведение всероссийских спортивных соревнований инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, международных спортивных соревнований указанных лиц, включая Паралимпийские игры и Сурдлимпийские игры, Всемирные специальные олимпийские игры, а также подготовку к таким спортивным соревнованиям».

Следует заметить, что в последние годы Паралимпийский комитет России в целом удовлетворён тем, как федеральные органы власти (и, в частности, Минспорт) выполняют эти полномочия. Так, на последнем Паралимпийском собрании Президент ПКР Владимир Лукин отмечал, что успехи в Пекине, Ванкувере и Сочи стали возможными благодаря государственной поддержке со стороны Минспорта, которая, в частности, включала:

- ежегодное финансирование Календаря спортивных мероприятий Минспорта России и необходимых учебно-тренировочных сборов, выездов на международные соревнования, где российские паралимпийцы получили незаменимый международный опыт;
- обеспечение спортивных команд инвентарём и оборудованием;
- организацию медицинского обеспечения и допинг-контроля;
- награждение паралимпийцев, их тренеров и организаторов паралимпийского движения государственными наградами.

Помимо финансирования паралимпийского движения через Минспорт России, в последние годы началось также прямое финансирование деятельности Паралимпийского комитета на основе соглашений между Правительством РФ и Паралимпийским ко-

митетом России, в т.ч. направленных на развитие новых видов спорта (слэдж-хоккей, горные лыжи и др.) т.к. основные соперники – сборные Германии и Канады – именно в этих видах спорта в Ванкувере заработали в 2010 году более половины золота.

По полномочиям субъектов Российской Федерации статья 8 закона о спорте содержит два наиболее важных положения.

Пункт 7 статьи 8 закона относит к полномочиям субъектов РФ реализацию мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в субъектах Российской Федерации, другими словами, – организацию массовой физкультуры и спорта инвалидов и других лиц с ограниченными возможностями здоровья.

При этом статья 31 Закона о спорте содержит определения адаптивной физической культуры и адаптивного спорта. Так, пункт 2 этой статьи гласит: Адаптивная физическая культура является частью физической культуры, использующей комплекс эффективных средств физической реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья». Иначе говоря, адаптивная физкультура представляет собой единство собственно физической культуры и реабилитации инвалидов.

Аналогичным образом пункт 3 статьи 31 Федерального закона № 329 устанавливает: «Спорт инвалидов (адаптивный спорт) направлен на социальную адаптацию и физическую реабилитацию инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья». При всей бедности этого определения в нём содержится одна важная мысль: главная задача спорта инвалидов – не столько высшие достижения, сколько преодоление ограничения жизнедеятельности, реабилитация и социальная адаптация людей с ограниченными возможностями здоровья. Кстати, Паралимпийский комитет России придерживается смысла этой нормы, не устанавливая официально медальных планов на Паралимпийские игры, чемпионаты мира и Европы подчёркивая, что главная задача даже паралимпийской сборной – это достойное представление страны на международной арене.

Второе полномочие субъектов РФ в области регулирования паралимпийского спорта и физической культуры инвалидов устанавливается пунктом 3 статьи 8 Закона о спорте и даёт право российским регионам «устанавливать дополнительное материальное обеспечение лицам, имеющим выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта, в том числе завоевавшим звание чемпионов или призёров Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, чемпионов мира, чемпионов Европы, имеющим почётные спортивные звания, ведомственные награды...». Постановлением Правительства РФ в 2012 году утвержден порядок предоставления субъектам РФ субсидий для оказания адресной помощи организациям, готовящим резерв для олимпийских и паралимпийских сборных команд РФ [6],

Необходимо отметить, что на практике целый ряд субъектов Российской Федерации идут значительно дальше предоставленных полномочий. Так, на последнем Паралимпийском собрании Президент ПКР В. Лукин выразил благодарность 22 субъектам РФ, давшим стране чемпионов и призёров Паралимпийских игр в Пекине, Ванкувере, Сочи.

Приказом Минспорта РФ от 14 июня 2011 года утвержден перечень паралимпийских видов спорта, развиваемых в субъектах РФ для подготовки сборных команд РФ с учетом исторических условий и успехов в развитии того или иного вида спорта (Челябинская область специализируется на развитии спорта лиц с поражением ОДА и спорте слепых).

По нормативно-правовому регулированию паралимпийского, сурдлимпийского движения и Специальной олимпиады ключевой является статья 12 Федерального закона о спорте. Статья содержит четыре основных положения.

1. Паралимпийское, сурдлимпийское движение России, Специальная олимпиада России – это части соответствующих международных движений.

2. Паралимпийское движение России, сурдлимпийское движение России, специальная олимпиада России возглавляются со-

ответственно Паралимпийским комитетом России, Сурдлимпийским комитетом России, Специальной олимпиадой России по правовому статусу являющимися (как и ОКР) – общероссийскими общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации об общественных объединениях, уставами соответствующих международных спортивных организаций и на основе признания международными спортивными организациями, а также в соответствии со своими уставами» [2].

3. Паралимпийский, Сурдлимпийский комитеты и Специальная олимпиада России представляют спортивные сборные команды страны на Паралимпийских, Сурдлимпийских играх, Всемирных специальных олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, которые проводятся под эгидой соответствующих комитетов.

4. Паралимпийский, Сурдлимпийский комитеты и Специальная олимпиада России исполняют свои задачи за счёт собственных источников финансирования, в т.ч. добровольных пожертвований граждан и организаций, а также за счёт средств федерального бюджета.

По факту в последнем случае реальная ситуация с законом расходится: подавляющую часть средств названные выше движения получают из федерального бюджета страны. Уровень развития благотворительности в России пока не допускает другой возможности.

Фактически деятельность, например, Паралимпийского комитета России выглядит следующим образом. Раз в два года собирается Паралимпийское собрание, которое раз в четыре года является отчётно-выборным. Собрание вносит изменения в Устав, избирает Паралимпийский комитет России. В Паралимпийский комитет входят юридические и физические лица. Созданы региональные отделения, которые организуют деятельность паралимпийского движения на соответствующей территории. Первоначально движение было сравнительно мало упорядоченным. В последнее время оно приведено в соответствие с действующим законодательством.

Паралимпийское движение расширяется, профессионализируется и в связи с этим получает не только достижения, но и проблемы большого олимпийского спорта. К этим проблемам относятся борьба за финансовые потоки, угроза использования допинга и т.п. К чести движения надо заметить, что на паралимпийском уровне они пока проявляются намного менее остро.

Федеральный закон о спорте предусматривает также участие спортивных организаций инвалидов в развитии Паралимпийского, Сурдлимпийского движения и Специальной олимпиады. Однако деятельность, например, спортивных федераций, спортивных клубов, объединяющих спортсменов-инвалидов, с точки зрения нормативно-правового регулирования, не отличается от деятельности обычных спортивных федераций. В настоящее время в России существуют федерация спорта слепых, федерация спортсменов с поражением опорно-двигательного аппарата, фехтования, лыжных гонок и биатлона, настольного тенниса, гребли на байдарках и каноэ, другие федерации. Однако специфика их регулирования отсутствует.

Анализ нормативно-правовой основы регулирования паралимпийского спорта не позволяет обойти и Модельный закон о паралимпийском спорте СНГ от 25 ноября 2008 года, хотя он носит и рекомендательный характер [3]. Сферой его действия является регулирование правовых отношений в области паралимпийского спорта между государством, муниципальными образованиями, общественными объединениями, физическими лицами и иными субъектами права. В Модельном законе сформулированы принципы законодательства о паралимпийском спорте, определены меры государственной поддержки с учетом специфики паралимпийского спорта, государственные социальные гарантии и формы финансирования, организационно-нормативные основы паралимпийского спорта с учетом его особенностей. Модельный закон предусмотрел действие таких основополагающих в области паралимпийского спорта документов, как классификация спортсменов по степени их функциональных возможностей; спортивная классификация;

календарный план спортивных соревнований; правила соревнований; учебно-тренировочные программы по паралимпийским видам спорта и др.

В Модельном законе по многим проблемам паралимпийского спорта не только определены правовые нормы, но и дан ряд механизмов их реализации.

Регулирование на уровне федерального законодательства социальной поддержки спортсменов-инвалидов вообще и паралимпийцев – в особенности. В данном случае это регулирование распадается на два уровня:

– первый – поддержка паралимпийцев и, в особенности, чемпионов и призёров паралимпийских игр;

– второй – поддержка тех, кто занимается адаптивной физкультурой и адаптивным спортом.

На первом уровне поддержка спортсменов урегулирована следующим образом. Назовем лишь некоторые существенные её моменты, отражённые в нормативно-правовых документах.

Первое: число стипендий Президента Российской Федерации для паралимпийцев в последние годы увеличено с 300 до 450.

Второе: специальным указом Президента РФ уравниены размеры денежных вознаграждений за призовые места на олимпийских и паралимпийских играх [4].

Третье: согласно Федеральному закону от 04.03.2002 № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги» [5], чемпионы паралимпийских, сурдлимпийских игр получили право на ежемесячное дополнительное материальное обеспечение в размере 250% социальной пенсии. Правда, возможность получения этих сумм ограничена двумя условиями. С одной стороны, лицу, имеющему право на дополнительное денежное обеспечение, в случае назначения, наряду с федеральной, также и региональной выплаты, приходится выбирать лишь одну из них. С другой стороны, получающие зарплату граждане, независимо от прежних заслуг, лишаются права на денежную выплату.

Четвёртое: чемпионам и призёрам Паралимпийских и Сурдлимпийских игр установлено право без экзаменов поступать в вузы физкультурно-спортивной направленности. В своё время такое право предоставлялось исключительно чемпионам олимпийских игр. Это право подтверждено и федеральным законом № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [6].

Пятое: согласно статье 217 Налогового кодекса, призы в денежной и натуральной формах, полученные спортсменами на Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, не подлежат налогообложению [14]. Поскольку на последних олимпиадах и паралимпиадах чемпионы получали по 100 тысяч евро, речь идёт о весьма значительных суммах.

Что касается людей с инвалидностью, занимающихся адаптивной физической культурой и адаптивным спортом, то уровень их поддержки зависит не столько от законодательства в области физической культуры и спорта, сколько от законодательства в области социальной защиты инвалидов. В этой связи остановимся лишь на двух моментах: первый: дискуссия о критериях определения уровня социальной поддержки инвалидов: группы инвалидности или степени ограничения способности к трудовой деятельности (сокращённо ОСТД).

Спустя почти пять лет после принятия ФЗ № 122 от 22.08.2004, российские власти признали ошибочность концепции степеней утраты трудоспособности и вернулись к прежним критериям, связанным с группами инвалидности. С 2010 г. вступили в силу соответствующие изменения в федеральное законодательство [8].

Конвенция ООН о правах инвалидов и сопровождающий ее закон, подготовленный Минздравсоцразвития. Конвенция содержит т.н. социальный подход к инвалидности. Согласно документу, инвалидность – это комплекс препятствий к полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими, возникающий вследствие взаимодействия между физическими, сенсорными, психическими или интеллектуальными нарушениями и различными барьерами среды жизнедеятельности и общественных отношений, которые при отсутствии таких

нарушений человек способен преодолеть без специальных мер социальной поддержки. Причём, согласно Конвенции, понятие инвалидности носит эволюционирующий характер.

Точно так же к числу инвалидов Конвенция относит лиц с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими. Иначе говоря, содержание обоих понятий может изменяться с развитием общества, возникновением новых социальных условий, новых форм жизнедеятельности человека и участия его в общественной жизни, новых барьеров среды и общественных отношений, но всегда связано с нарушениями здоровья.

Конвенция достаточно долго не ратифицировалась РФ т.к. Правительство РФ исходило из того, что первоначально необходимо внести соответствующие изменения в действующее законодательство, приведя его в соответствие с Конвенцией.

В этой связи Минздравсоцразвития был подготовлен большой законопроект о внесении изменений в законодательство в связи с ратификацией Конвенции. Изменения и дополнения в законодательство содержит целый ряд позитивных норм, включая такие, которые облегчат людям с инвалидностью доступ к спортивным сооружениям. Вместе с тем, есть в дополнениях и спорные позиции. Предлагается, например, сформировать федеральную базу людей с инвалидностью, в т.ч. по уровню их доходов. Эксперты Всероссийского общества инвалидов полагают – это может стать первым шагом к тому, чтобы отказать в поддержке более обеспеченным группам людей с инвалидностью, сохранив её для самых бедных. Понятно, что более или менее успешные спортсмены-инвалиды, включая паралимпийских чемпионов и призёров, в этом случае могут лишиться тех мер социальной поддержки, которые они получают в качестве инвалидов.

Нормативно-правовое регулирование образования и информационной поддержки

инвалидов, занимающихся физической культурой и спортом, регламентируются Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

С интересующей нас точки зрения, вопросы образования регулируются отчасти законом о спорте», отчасти образовательным законодательством. Так, пункт 5 статьи 31 Федерального закона о спорте устанавливает: «Для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в соответствующих образовательных учреждениях, организуются занятия с использованием средств адаптивной физической культуры и адаптивного спорта с учетом индивидуальных способностей и состояния здоровья таких обучающихся».

На наш взгляд, в данном случае возможна неоднозначная трактовка закона: слово «соответствующих» не позволяет понять, относится ли эта норма только к специальным образовательным учреждениям или также к условиям интегрированного обучения. Поскольку, в отличие от всего мира, в России парламент лишён возможности толкования законов, представляется необходимым уточнить сам закон.

Ещё более важен пункт 7 той же статьи 31 ФЗ № 329. Цитирую с сокращениями: «Федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, физкультурно-спортивные организации, в том числе физкультурно-спортивные объединения инвалидов, ... создают детско-юношеские спортивно-адаптивные школы, адаптивные детско-юношеские клубы физической подготовки. Образовательные учреждения вправе создавать филиалы, отделения, структурные подразделения по адаптивному спорту».

Думается, внесение этого положения в закон можно считать своим важнейшим достижением с точки зрения создания массовой базы для паралимпийского движения.

Одновременно внесены изменения в Типовое положение об учреждениях дополнительного образования детей от 15 августа 2012 года, утверждённое Правительством РФ [9]. В нём также впервые прописан ста-

тус детско-юношеских спортивно-адаптивных школ для детей-инвалидов.

Между тем, на данный момент проблема остра. В детско-юношеских спортивных школах по зимним видам спорта инвалиды составляют лишь 0,3% от числа учащихся, тогда как доля инвалидов в стране около 10%, а доля детей-инвалидов – около 2%. В настоящее время в числе 5100 российских спортивных школ детско-юношеские адаптивные школы для инвалидов составляют лишь 19, т.е. 1 из каждых 270. 16 субъектов Российской Федерации имеют по 1 спортивной школе для инвалидов. Абсолютное же большинство российских регионов таких школ не имеют вообще.

В последние месяцы резко обострилась проблема нормативно-правового регулирования права инвалидов на профессиональное образование.

Согласно ФЗ № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» часть установленных ранее льгот для абитуриентов-инвалидов при поступлении в профессиональные учебные заведения отменена. Взамен введено, с одной стороны, возможность обучения на подготовительных отделениях, а с другой – так называемое преимущественное право на поступление при условии успешного прохождения вступительных испытаний и при прочих равных условиях.

Данное предложение представляется принципиальной ошибкой по следующим причинам.

Во-первых, в советский период т.н. позитивная дискриминация в отношении права инвалидов на профессиональное образование не использовалась (абитуриенты с инвалидностью поступали в профессиональные учебные заведения на общих основаниях), однако в современной России она вполне логична. Если советская система образования была эгалитарной, т.е. направленной на обеспечение равных возможностей в образовании, то в постсоветский период, согласно заключению экспертов ОЭСР, неравенство образовательных возможностей превысило допустимые пределы. Соответственно, применение принципа «привилегии во имя равенства» стало абсолютно необходимым.

Во-вторых, по сообщениям властей различных регионов, доля абитуриентов-инвалидов нигде не превышала 1,5%. Доля студентов-инвалидов от общего числа студентов – около 1%. Официальные данные о числе инвалидов, поступивших в высшие учебные заведения благодаря действующим льготам, отсутствуют. Однако экспертные опросы показывают, что в случае отмены льготы количество студентов-инвалидов сократится, минимум, в 3-4 раза. В таких условиях большая часть мер, намеченных Минобрнауки для развития профессионального образования инвалидов, становится бессмысленной.

В-третьих, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года ставит задачу: «достижение к 2020 году уровня занятости инвалидов в Российской Федерации 40 процентов от общего числа инвалидов». Между тем, по данным Счётной палаты РФ, в 1990 г. этот показатель составлял около 22%, а в настоящее время – 8%. Очевидно: возможности трудоустройства инвалида прямо связаны с его образованием, а сокращение числа инвалидов, получающих образование, при сокращении традиционных для России форм их занятости на предприятиях общероссийских общественных организаций приведёт к снижению доли работающих инвалидов и срыву в этой части реализации программы «Россия 2020».

В-четвёртых, названная выше доля абитуриентов-инвалидов применительно к общероссийскому уровню превращает в бессмыслицу утверждения о том, что инвалиды отнимают значительную часть бюджетных мест у здоровых студентов. Очевидно, что 1,5% абитуриентов или 1% студентов сделать этого не могут.

В-пятых, не выдерживают критики также утверждения о резком снижении качества образования в результате применения данной льготы. Например, по данным руководства МГТУ им. Баумана, качество подготовки инженеров с инвалидностью по слуху в бауманском университете – лидере отечественного технического образования – в среднем выше, чем здоровых студентов. Иными словами, при соответствующей ор-

ганизации учебного процесса наличие инвалидности у студентов не сказывается отрицательно на его результатах.

В-шестых, Минобрнауки РФ вправе устанавливать квоты приёма абитуриентов с инвалидностью в отдельные вузы (например, МГУ и СПбГУ, федеральные и исследовательские университеты по отдельным наиболее престижным специальностям на уровне, например, 10% (что соответствует доле инвалидов в составе населения). Таким образом, данная проблема может быть полностью снята.

Если льготы для абитуриентов-инвалидов не будут сохранены, отечественная образовательная система и страна в целом сделают очередной шаг в сторону, противоположную от цивилизованности, от гуманизма, от развития человеческого потенциала. Очевидно, что в этом случае инвалиды, занимающиеся физической культурой и массовым спортом, также будут ограничены в возможностях реабилитации и интеграции в общество.

Чрезвычайно важной остаётся и проблема информационной поддержки спорта инвалидов вообще, паралимпийского и сурдлимпийского спорта, в особенности.

В последние годы осуществлён некоторый прорыв в информационном освещении паралимпийского движения, но прорыв недостаточный. Так, во время Пекинской и Ванкуверской и Сочинской паралимпиад, как правило, федеральные каналы по несколько минут освещали Паралимпийские игры, тогда как «большую Олимпиаду» – по несколько часов.

Перед Паралимпийскими играми в г. Сочи разработана целая серия инновационных проектов, первым из них – проект «Карта доступности» стартовал в 2012 году. Его главная цель – помочь людям с инвалидностью найти места в «шаговой доступности», где они смогут заниматься паралимпийскими видами спорта, а также предоставить им информацию о находящихся неподалеку от их домов элементах безбарьерной среды, таких как пандусы, опорные поручни, противоскользкие покрытия. Карта доступности построена по принципу светофора. Здания, не оборудованные пандусом, отмечены красным цветом, оборудованные – зеленым,



желтым – доступ есть, но он затруднен. После проведения Паралимпийских игр «карта доступности» развивается дальше Фондом «Единая страна». Паралимпийские игры в Сочи сформировали в России безбарьерное информационное пространство. Все, что было создано для зимних игр – транспорт, дороги, объекты спортивной и общественной инфраструктуры, – станет моделью безбарьерной среды для всей страны.

К инновационным проектам относятся также «Парк равных возможностей», организованный на главной площади Сочи. Его посетители смогли пообщаться с известными спортсменами паралимпийцами, попробовать свои силы в паралимпийских видах спорта: следж-хоккее, керлинге на колясках, биатлоне и баскетболе, пройти препятствие «вслепую» и др.

Также впервые в истории Оргкомитет «Сочи 2014» разработал систему олимпийского образования, которая реализуется на трех уровнях- популярном, академическом, и профессиональном. Задача популярного уровня- познакомить не только с олимпийскими, но и паралимпийскими ценностями как можно более широкую аудиторию: детей, молодежь, взрослое население. Паралимпийская тематика подается как часть таких дисциплин, как физкультура, география, история.

Профессиональное образование готовит специалистов международного уровня в области спортивного менеджмента, знания которых позволит трансформировать опыт подготовки и проведения Игр в уникальные решения для индустрии спорта, олимпийского и паралимпийского движения. В этих целях создан Российский Международный Олимпийский университет (РМОУ) – первое в истории образовательное учреждение в области олимпийского и паралимпийского спорта, в котором преподают спортивные специалисты высокого класса спортивных держав мира.

Соревнования спортсменов с инвалидностью, а особенно – их демонстрация по каналам СМИ необходимы не столько им самим, сколько здоровым.

После проведения Паралимпийских игр в Сочи законодательство в данной сфере продолжает развиваться:

Во-первых, в апреле 2014 года в Государственную Думу был внесен законопроект, предусматривающий изменение сразу 25 федеральных законов. Эти законы касаются реализации прав инвалидов в сферах социальной защиты, культуры, транспорта, здравоохранения, информации и связи, жилищной политики. На сегодняшний день данные законы не полностью соответствуют Конвенции ООН о правах инвалидов, поэтому их необходимо скорректировать. Предполагается, что они вступят в силу в 2016 году. При этом законопроектом устанавливается переходный период, в течение которого органы исполнительной власти и органы местного самоуправления должны утвердить и реализовать «дорожные карты» по повышению показателей доступности объектов и услуг для инвалидов.

Эта работа будет проводиться, в том числе в рамках государственной программы «Доступная среда» на 2011-2015 годы. Объем ее финансирования – 180 млрд рублей. С начала реализации программы с 2011 г. улицы и социальные учреждения стали более адаптированы для людей с ограниченными возможностями. [6]. Сейчас прорабатывается вопрос о продлении срока реализации указанной программы до 2020 года.

Улучшение условий доступности услуг приведет к увеличению спроса на них не только со стороны 13 миллионов инвалидов, но и более 40 миллионов других маломобильных граждан. Если прибавить к ним членов их семей, получается, что действие законопроекта позволит сделать более комфортной жизнь 70-80 миллионов человек.

Во-вторых, на 2015 год почти 3 миллиардов рублей выделено из федерального бюджета на софинансирование региональных программ «Доступная среда» в рамках которых создаются условия для полноценной жизни инвалидов;

В-третьих, согласно Государственной программе «Развитие физической культуры и спорта в РФ» на период до 2020 года, утвержденной Правительством РФ в апреле 2014 года, если число занимающихся ФК и С в РФ должно возрасти по сравнению с 2015 в 2 раза, то количество лиц с ограниченными возможностями здоровья – в 7 раз.

Подводя итог сказанному, следует отметить, что проблемы паралимпийского спорта в РФ только в начальной стадии преодоления. Россия отстает пока в развитии медальемких видов спорта; развивается инвалидный спорт, в основном, за счет федерального и региональных бюджетов, т.к. не удается наладить государственно-частное партнерство; качество материально-технического, научно-методического, медико-биологического обеспечения инвалидного спорта требует лучшего; расширения привилегий требуется при поступлении призеров паралимпийских игр в вузы не только физкультурно-спортивной направленности и др.

До последнего времени в России группа людей с ограниченными возможностями здоровья относилась к числу фактически выключенных из нормальной жизни общества. Их проблемы было не принято обсуждать публично. Многие сферы жизнедеятельности были закрыты для инвалидов. Практика градостроительства не предусматривала в общественных местах специальных приспособлений, облегчающих передвижение инвалидов.

На сегодняшний день ситуация кардинально поменялась в противоположную сторону люди с ограниченными возможностями наконец-то стали полноценной и мобильной частью современного общества.

После ратификации конвенции ООН о правах инвалидов, успешного проведения Олимпийских и Паралимпийских игр в Сочи Россия не только не остановилась в плане совершенствования законодательства по правовому регулированию паралимпийского спорта и положению лиц с ограниченными возможностями здоровья, но и продолжает идти в данном направлении.

### **Список литературы**

1. О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон от 4 дек. 2007 г. № 329-ФЗ : принят Государственной Думой Федер. Собр. Российской Федерации 16 нояб. 2007 г., одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Российской Федерации 23 нояб. 2007 г. // Российская газета – 2007. – 8 дек. – № 276.

2. Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» : Федеральный закон Российской Федерации от 1 декабря 2007 г. № 310-ФЗ: Принят Государственной Думой 16 ноября 2007 года, Одобрен Советом Федерации 23 ноября 2007 года // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 49. – Ст. 6071.

3. Модельный закон о паралимпийском спорте (принят в г. Санкт-Петербурге 25 ноября 2008 г. Постановлением № 31-13 на 31-м пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ) // Информационный бюллетень Межпарламентской ассамблеи государств-участников Содружества Независимых государств. – 2009. – № 43. – С. 294-335.

4. О стипендиях Президента Российской Федерации спортсменам, тренерам, и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, чемпионам Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр : указ Президента от 31 марта 2011 г. № 368. // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 14. – Ст. 1883.

5. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку учреждениями спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту в субъектах Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 26 нояб. 2012 г. № 1225 // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 49. – Ст. 6870.

6. Об утверждении Правил предоставления в 2011-2013 годах из федерального бюджета субсидий некоммерческим организациям в целях подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи : постановление Правительства РФ от 29 дек. 2010 г. № 1184 // Собрание законо-

дательства Российской Федерации. – 2010. – №37. – Ст. 5678.

7. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. : распоряжение Правительства РФ от 17 нояб. 2008 г. № 1662-р // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2008. – 21 ноября. – № 47.

8. Распределение субсидий, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, в рамках подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» : распор. Правительства Российской Федерации от 14 апр. 2014 г. № 584-р. // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2014. – 24 апреля. – № 16. – Ст. 1917.

9. Типовое положение об образовательном учреждении дополнительного образования детей : приказ Министерства образования и науки от 26 июня 2012 г. № 504 // Российская газета. – 2012. – 15 авг. – №186.

10. <http://www.rg.ru/> (дата обращения 3 декабря 2015 года).

11. Миннигулов И.Н. Правовое регулирование паралимпийского спорта в Российской Федерации // Спортивное право, 2014, № 2, с.29.

12. <http://korrespondent.net> (дата обращения 3 декабря 2015 года).

13. Конвенция о правах инвалидов (принятая Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 г. № 61/106. Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru> (дата обращения 3 декабря 2015 года).

14. Налоговый кодекс РФ (НК РФ) часть 2 от 05.08.2000 № 117-ФЗ <http://www.consultant.ru> (дата обращения 3 декабря 2015 года).

## References

1. О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон от 4 дек. 2007 г.

№ 329-FZ : принят Государственной Думой Федер. Собр. Российской Федерации 16 нояб. 2007 г., одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Российской Федерации 23 нояб. 2007 г. // Rossijskaja gazeta – 2007. – 8 дек. – № 276

2. Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон Российской Федерации от 1 декабря 2007 г. № 310-FZ: Принят Государственной Думой 16 ноября 2007 года, Одобрен Советом Федерации 23 ноября 2007 года // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 49. – Ст. 6071.

3. Модельный закон о паралимпийском спорте (принят в г. Санкт-Петербурге 25 ноября 2008 г. Постановлением № 31-13 на 31-м пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ) // Информационный бюллетень Межпарламентской ассамблеи государств-участников Содружества Независимых государств. – 2009. – № 43. – С. 294-335.

4. О стипендиях Президента Российской Федерации спортсменам, тренерам, и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, чемпионат Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр : указ Президента от 31 марта 2011 г. № 368 // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 14. – Ст. 1883.

5. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту в субъектах Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 26 нояб. 2012 г. № 1225 // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 49. – Ст. 6870.

6. Об утверждении Правил предоставления в 2011-2013 годах из федерального бюджета субсидий некоммерческим организациям в

celjah podgotovki i provedenija XI Olimpijskih zimnih igr i XI Paralimpijskih zimnih igr 2014 goda v g. Sochi : postanovlenie Pravitel'stva RF ot 29 dek. 2010 g. № 1184. // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. – 2010. – №37. – St. 5678.

7. O koncepcii dolgosrochnogo social'no-ekonomicheskogo razvitija Rossijskoj Federacii na period do 2020 g. : rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 17 nojab. 2008 g. № 1662-r // Sobr. zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. – 2008. – 21 nojabrja. – № 47.

8. Raspredelenie subsidij, predostavljaemyh v 2014 godu iz federal'nogo bjudzheta bjudzhetam sub#ektov Rossijskoj Federacii na okazanie adresnoj finansovoj podderzhki sportivnym organizacijam, osushhestvljajushhim podgotovku sportivnogo rezerva dlja sbornyh komand Rossijskoj Federacii, v ramkah podprogrammy «Razvitie sporta vysshih dostizhenij i sistemy podgotovki sportivnogo rezerva» gosudarstvennoj programmy Rossijskoj Federacii «Razvitie fizicheskoj kul'tury i sporta» : raspor.

Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 14 apr. 2014 g. № 584-r. // Sobr. zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. – 2014. – 24 aprelja. – № 16. – St. 1917.

9. Tipovoe polozhenie ob obrazovatel'nom uchrezhdenii dopolnitel'nogo obrazovanija detej : prikaz Ministerstva obrazovanija i nauki ot 26 ijunja 2012 g. № 504. // Rossijskaja gazeta. – 2012. – 15 avg. – №186.

10. <http://www.rg.ru/> (data obrashhenija 3 dekabrja 2015 goda).

11. Minnigulov I.N. Pravovoe regulirovanie paralimpijskogo sporta v Rossijskoj Federacii // Sportivnoe pravo, 2014, № 2, s. 29.

12. <http://korrespondent.net> (data obrashhenija 3 dekabrja 2015 goda).

13. Konvencija o pravah invalidov (prinjataja Rezoljuciej General'noj Assamblei OON ot 13 dekabrja 2006 g. № 61/106. Sistema GARANT: <http://base.garant.ru> (data obrashhenija 3 dekabrja 2015 goda).

14. Nalogovyj kodeks RF (NK RF) chast' 2 ot 05.08.2000 № 117-FZ <http://www.consultant.ru> (data obrashhenija 3 dekabrja 2015 goda).