

УДК 796.34  
ББК 67.401.124

*Захарова С.А., Сергеев М.А.*  
*Уральский государственный университет физической культуры*  
*Челябинск, Россия*  
*sveta191173@mail.ru*

## **ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СПОРТА**

В статье представлен анализ проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации по вопросам регулирования спорта высших достижений и профессионального спорта», дана авторская оценка основным положениям законопроекта с точки зрения влияния норм гражданского законодательства на формирование системы нормативно-правового регулирования сферы профессионального спорта и спорта высших достижений. Показана необходимость разрабатывать и утверждать положения о соревнованиях, определять порядок аттестации тренеров профессиональных спортивных клубов, организации системы подготовки спортивных судей, их аттестации и контроля за их деятельностью, подготовки контролеров-распорядителей, аккредитации спортивных агентов, ведение системы учета данных о профессиональных спортсменах.

**Ключевые слова:** *проект федерального закона, государственная политика, гражданское законодательство, профессиональный спорт, спорт высших достижений, субъекты профессионального спорта, физические и юридические лица.*

*Zakharova S., Sergeev M.*  
*The Ural State University of Physical Culture,*  
*Chelyabinsk, Russia*

## **LEGAL SUPPORT OF THE SUBJECTS OF PROFESSIONAL SPORTS**

The article presents the analysis of the draft Federal law «On amendments to the Federal law «On physical culture and sport in the Russian Federation on the regulation of sports of the higher achievements and professional sports», the author's assessment of the main provisions of the bill from the point of view of the impact of civil law on the formation of normative-legal regulation of relations of subjects of professional sports and sports of highest achievements. The necessity to develop and approve the provisions on competition, to determine the procedure for the certification of coaches professional sport clubs, organization of sports training system of judges, their assessment and monitoring activities, training of supervisors, managers, accreditation of sports agents, maintaining accounting system data about professional athletes.

**Keywords:** *draft of the Federal law, public policy, civil law, professional sport, elite sport, professional sport entities, individuals and legal entities.*

Указ Президента РФ от 28.07.2012 № 1058 в редакции от 14.11.2015 года «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта» (далее Совет), формирует основные приоритетные направления государственной политики в Российской Федерации в области физической культуры и спорта, оп-

ределяет основные задачи по организации и нормативно-правовому регулированию спортивных отношений. В их числе: пропаганда здорового образа жизни, и меры по их реализации, рассмотрение общественно значимых проектов в области физической культуры и спорта, проведение экспертизы проектов федеральных законов и иных нор-

мативных правовых актов по вопросам физической культуры и спорта и подготовка соответствующих предложений и др.

Активное участие органов государственного управления в формировании законодательства о физической культуре и спорте в Российской Федерации заметно усиливает влияние нормативно-правового регулирования в сфере спорта. Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04 декабря 2007 года № 329 (далее Закон о спорте), будучи центральным нормативным звеном, устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, определяет основные принципы законодательства о физической культуре и спорте. Однако нормы Закона о спорте по большей части остаются декларативными, либо имплементируются через нормы международного права.

В число задач Министерства спорта РФ входят создание условий и подготовка российских спортсменов для участия в международных спортивных соревнованиях, а также оценка эффективности мер, направленных на достижение необходимого уровня спортивной подготовки. Добиться желаемого результата возможно посредством устранения целого ряда пробелов спортивного законодательства, обеспечив регулятивными механизмами самые значительные и проблемные части спорта, к которым относятся профессиональный спорт и спорт высших достижений.

В соответствии с обращением в Комиссию по спортивному праву Ассоциации юристов России заместителя Министра спорта РФ, профессора Н.В. Паршиковой Комиссией рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации по вопросам регулирования спорта высших достижений и профессионального спорта» (далее – законопроект), разработанного Министерством спорта Российской Федерации во исполнение Перечня поручений Президента РФ от 25 июня 2015 г. № Пр-1261.

Целью законопроекта является установление особенностей регулирования общест-

венных отношений возникающих в процессе деятельности по организации и проведению профессиональных спортивных соревнований, а также участию в них профессиональных спортивных клубов и профессиональных спортсменов.

Законопроект отвечает условиям Договора о Евразийском экономическом союзе, положениям иных международных договоров Российской Федерации и обеспечивает реализацию пункта 9 основного мероприятия 2.2 «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса, материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 302.

В целях законодательного закрепления фактически сложившихся в данной сфере терминов и определений в проекте федерального закона внесены некоторые уточнения в определение понятия профессиональный спорт, сформулированы понятия профессиональная спортивная лига, профессиональные спортивные соревнования, профессиональный спортивный клуб, профессиональный спортсмен, спортивный агент. Внесено предложение по определению базовых положений о видах спортивных санкций, о порядке их наложения и применения.

К субъектам профессионального спорта отнесены как физические, так и юридические лица: профессиональные спортсмены, профессиональные спортивные клубы, профессиональные спортивные лиги, общероссийские спортивные федерации по командным игровым видам спорта, спортивные судьи, тренеры, зрители, спортивные агенты, профессиональные союзы, объединяющие профессиональных спортсменов, а также иные субъекты физической культуры и спорта, осуществляющие свою деятельность в профессиональном спорте.

В России пока не сложилась устойчивая система договорного регулирования профессионального спорта, так как отсутствует базовый закон о профессиональном спорте.

Как показывает практика, несмотря на наличие в Трудовом кодексе РФ главы 54.1, особая роль в регулировании отношений между субъектами профессионального спорта отведена нормам гражданского законодательства. Отношения между спортсменом-профессионалом и его работодателем нельзя однозначно отнести либо к трудовым, либо к гражданско-правовым. В части гарантий прав спортсмена-профессионала, как работника, основным регулятором выступает трудовое законодательство.

В целом же деятельность субъектов профессионального спорта реализуется на условиях гражданско-правового договора возмездного выполнения работ, в соответствии с которым одна сторона (исполнитель) обязуется совершать тренировочную деятельность с целью приобретения качеств, позволяющих достигать высоких результатов в спортивных соревнованиях, а другая сторона (заказчик) берет на себя оплату этих работ за получение права пользования достигнутыми спортсменом результатами. В этом видится несогласованность норм трудового и гражданского законодательства, но, к сожалению, законопроект эти вопросы не разрешает.

В соответствии с законопроектом, Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 329-ФЗ) дополняется новой статьёй 19.2. «Профессиональные спортивные лиги», которая детально прописывает особенности их создания, осуществления деятельности, их права и обязанности.

Так, создание профессиональной спортивной лиги допускается только с согласия общероссийской спортивной федерации и в соответствии с нормами международных спортивных федераций. Данная норма направлена на упорядочение ситуации с взаимоотношениями общероссийских спортивных федераций и профессиональных спортивных лиг в сфере развития культивируемого вида спорта и организации соревновательной деятельности.

Профессиональная спортивная лига может объединять как российские профессиональные спортивные клубы, так и иностранные профессиональные спортивные клубы.

Среди учредителей или в составе органов управления такой профессиональной спортивной лиги должна быть соответствующая общероссийская спортивная федерация, а также федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта (их представители). Наличие данной нормы позволит обеспечить соблюдение интересов общероссийской спортивной федерации при принятии профессиональной спортивной лигой решений влияющих на развитие вида спорта и подготовку спортивной сборной команды Российской Федерации по данному виду спорта.

Законопроект наделяет профессиональную спортивную лигу правом осуществлять проведение чемпионатов, первенств России, в случае делегирования ей прав на проведение таких спортивных соревнований общероссийской спортивной федерацией.

Особый порядок создания и деятельности предусмотрен для профессиональной спортивной лиги, объединяющей как российские, так и иностранные профессиональные спортивные клубы. В случае получения ею согласия соответствующей международной спортивной федерации, членом которой является соответствующая общероссийская спортивная федерация, она вправе быть организатором международных профессиональных спортивных соревнований. При этом участие в таких соревнованиях российских спортивных профессиональных клубов признается участием в соответствующих чемпионатах, первенствах России. Данная норма фактически вводит уже существующую ситуацию в Континентальной хоккейной лиге в правовое поле.

Профессиональные спортивные лиги, в целях проведения международных профессиональных спортивных соревнований наделяются широким кругом прав: разрабатывать и утверждать положения (регламенты) о таких соревнованиях, определять порядок аттестации тренеров соответствующих профессиональных спортивных клубов, организации системы подготовки спортивных судей, обслуживающих соответствующие соревнования, их аттестации и контроля за их деятельностью, осуществлять подготовку контролеров-распорядителей, аккредитацию

спортивных агентов, осуществляющих свою деятельность в соответствующем командном игровом виде спорта, вести системы учета данных о профессиональных спортсменах.

Помимо наделения профессиональных спортивных лиг правами, на них будут возложены и обязанности: участвовать в предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним, а также в противодействии проявлениям любых форм дискриминации и насилия в спорте; принимать меры по предотвращению противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований и борьбе с ним; осуществлять содействие общероссийской спортивной федерации в организации спортивных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации по соответствующим видам спорта; согласовывать с соответствующей общероссийской спортивной федерацией календарный план (календарь) проведения соответствующего профессионального спортивного соревнования с учетом спортивных мероприятий спортивных сборных команд России. Таким образом, проектируемые изменения позволят обеспечить баланс интересов общероссийских спортивных федераций и профессиональных спортивных лиг в части развития спорта высших достижений.

Еще одна новелла рассматриваемого законопроекта посвящена урегулированию деятельности спортивных агентов.

В целях защиты прав и интересов спортсменов и тренеров, предупреждения злоупотреблений и нарушений при их трудоустройстве в профессиональном спорте, а также в целях повышения качества услуг по трудоустройству спортсменов, законопроектом помимо определения понятия «спортивный агент» предусмотрена норма об обязательной аккредитации агентов соответствующей общероссийской спортивной федерацией или профессиональной спортивной лигой. Законопроектом также устанавливается, что осуществлять содействие в трудоустройстве спортсмена, не достигшего 16 летнего возраста, спортивный агент вправе только на безвозмездной основе.

Однако полемика вокруг фигуры спортивного агента продолжается, известно, что такой институт ранее существовал в миро-

вом и российском футболе. И с 1 апреля 2015 г. ликвидирован по инициативе ФИФА, так как с этим институтом в мире было связано множество скандалов, главным образом криминального свойства.

Также законопроектом предусматривается совершенствование нормативного правового регулирования деятельности общероссийских, региональных и местных спортивных федераций, в части уточнения процедуры избрания руководителя постоянно действующего коллегиального руководящего органа (коллегиального исполнительного органа), контрольно-ревизионного органа. Внесение таких изменений обусловлено тем, что членство в спортивных федерациях лиц, представляющих, по существу все субъекты Российской Федерации, не позволяет в случае необходимости оперативно избирать руководителей органов соответствующих спортивных федераций.

Сформулированы условия о формах разрешения споров как в спорте в целом, так и в профессиональном спорте и спорте высших достижений в досудебном порядке, в том числе с использованием институтов арбитража (третейского разбирательства) и медиации.

**В заключение** хотелось бы отметить, что современные условия развития спортивных отношений все чаще обращают на себя внимание мирового сообщества. Не только успехи наших спортсменов попадают в поле зрения общественности, но и их глобальные поражения. Факт отстранения IAAF (Международной федерацией легкой атлетики) российских легкоатлетов от участия в Олимпийских играх 2016 года в Рио-де-Жанейро можно считать разгромным. Во-первых, в силу отсутствия до настоящего времени уголовной ответственности за применение допинга в спорте, что позволило спортсменам безнаказанно употреблять запрещенные допинговые субстанции или использовать запрещенные методы, а тренерам и специалистам по спортивной медицине – закрывать глаза на недобросовестную подготовку спортсмена к соревнованиям высокого уровня. Во-вторых, напрашивается вопрос: кто будет нести ответственность, и какую – за столь провальную акцию? Ведь

фактически в национальном законодательстве отсутствуют соразмерные меры ответственности за совершение такого деяния. В современных политических условиях, несмотря на то, что проблемы с допингом есть не только у РФ, спорт, будучи стратегическим инструментом, посредством которого демонстрируется сила и мощь нашей страны, становится одним из уязвимых мест для российского государства.

Причины этого в большинстве своем кроются в несовершенстве национального физкультурно-спортивного законодательства, в отсутствии специалистов, способных своевременно предупредить нарушения, а также квалифицированных и опытных спортивных юристов, обладающих знаниями норм международного права, владеющих и понимающих специфику спортивных отношений. Надеемся, что проанализированный нами законопроект будет рассмотрен и принят, а практика применения этих норм послужит хорошим началом для дальнейшего совершенствования правового регулирования проблем в сфере профессионального спорта и спорта высших достижений.

#### Список литературы

1. Указ Президента РФ от 28.07.2012 № 1058 в редакции от 14.11.2015 года «О

Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта».

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части регулирования спорта высших достижений и профессионального спорта» (на 11 л.).

3. Пояснительная записка к Проекту Федерального закона (на 4 л.).

4. Отзывы экспертов Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России (на 18 л.).

#### References

1. Ukaz Prezidenta RF ot 28.07.2012 № 1058 v redakcii ot 14.11.2015 goda «O Sovete pri Prezidente Rossijskoj Federacii po razvitiiju fizicheskoj kul'tury i sporta».

2. Proekt Federal'nogo zakona «O vnesenii izmenenij v Federal'nyj zakon «O fizicheskoj kul'ture i sporte v Rossijskoj Federacii» v chasti regulirovanija sporta vysshih dostizhenij i professional'nogo sporta» (na 11 l.).

3. Pojasnitel'naja zapiska k Proektu Federal'nogo zakona (na 4 l.).

4. Otyvy jekspertov Komissii po sportivnomu pravu Associacii juristov Rossii (na 18 l.).