

УДК 796.34
ББК 75.67

Золотухин С.Н.
*Уральский государственный университет физической культуры,
Челябинск, Россия
sergzolotuhin@mail.ru*

К ВОПРОСУ О СПОРТИВНОМ ПРАВОПОРЯДКЕ В СФЕРЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СПОРТА

Автором статьи анализируются принятые в последнее время нормативные правовые акты в области обеспечения общественной безопасности и правопорядка при проведении официальных спортивных соревнований и проблемы, которые необходимо решить в ближайшее время. Предлагаются меры профилактического характера и пути решения данных проблем.

Ключевые слова: *нормативные правовые акты, спортивный правопорядок, общественная безопасность, физическая культура и спорт, профессиональный спорт, официальные спортивные соревнования.*

Zolotukhin S.
*The Ural State University of Physical Culture,
Chelyabinsk, Russia*

TO THE QUESTION ABOUT SPORTS LEGAL ORDER IN THE SPHERE PROFESSIONAL SPORTS

The author analyzes the recently adopted legal acts in the area of public safety, and great-enforcement officials during official sports events and problems to be solved in the near future. We offer preventive measures and ways of solving these problems.

Keywords: *legal acts, sports law and order, public safety, physical culture and sports, professional sports, the official sports competitions.*

Сегодня в России спорт является неотъемлемым и важным атрибутом жизнедеятельности общества, фактором здоровья населения и крупнейшим зрелищным явлением. Развитие физической культуры и спорта в стране сегодня является одним из приоритетных направлений социальной политики государства. Поэтому несколько лет назад, в 2009 году была принята и на самом высоком уровне утверждена Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года [1]. В данной Стратегии определены цель, задачи и основные направления реализации государственной политики в области развития физической культуры и спорта на период до 2020 года.

Перед сферой физической культуры и спорта были поставлены глобальные задачи, решение которых отчасти уже осуществле-

но, а по отдельным задачам решение требует современных подходов.

Нам представляется, что принятая Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации не отвечает реалиям сегодняшнего времени, так как в ней ничего не говорится о развитии профессионального спорта, который сегодня является одной из характерных особенностей современной России, а общественные отношения в сфере профессионального спорта занимают особое место в структуре деятельности государства, коммерческих и некоммерческих организаций.

В России профессиональный спорт является не только спортивным состязанием, он еще и обладает важнейшим экономическим стимулом благосостояния профессиональных спортсменов, а также элементом зрелищно-развлекательного мероприятия. Се-

годня профессиональный спорт является также самостоятельным, но при этом межотраслевым видом профессиональной деятельности, имеющим свои специфические особенности и проблемы, поэтому закономерно, что его регламентируют различные отрасли права и в первую очередь административное право. Так, например, Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 192-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [2].

В КоАП Российской Федерации [3] введён новый вид административного наказания – административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, установлена ответственность за нарушения правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований и правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

В целях совершенствования законодательства в области обеспечения общественной безопасности и правопорядка при проведении официальных спортивных соревнований в последнее время принят так же целый ряд нормативных правовых актов. Так, с целью регулирования поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований 16 декабря 2013 года издано постановление Правительства Российской Федерации № 1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований» [4]. Данным нормативным правовым актом для зрителей, как субъектов физической культуры и спорта, установлены права и обязанности, а также ограничения на пронос и использование в местах проведения официальных спортивных соревнований различных предметов, в том числе спортивной атрибутики. Также приняты правила, определяющие порядок обеспечения общественного порядка и общественной безопасности организаторами официальных спортивных соревнований, собственниками,

пользователями мест проведения спортивных соревнований, а также их обязанности и права в данной сфере деятельности. Данные правила утверждены 18 апреля 2014 года постановлением Правительства Российской Федерации № 353 [5]. Кроме того, издан приказ МВД России от 14 января 2014 г. № 14 «Об организационных мерах по ведению списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения» [6]. Обеспечивается еженедельное направление данного Списка лиц в Министерство спорта Российской Федерации и в территориальные органы МВД России.

Однако же на сегодняшний день в этой сфере существуют проблемы, которые необходимо решить в ближайшее время.

Вступившие с 20 января 2014 года изменения в законодательство (192-ФЗ) требуют принятия комплекса ведомственных актов, определяющих отдельные алгоритмы и механизмы работы. Так, важным вопросом является выработка Минспортом России механизма проведения подготовки контролёров-распорядителей. Своим приказом от 14 апреля 2014 г. № 234 [7] данное министерство вопросы разработки программ подготовки контролёров-распорядителей возложило на спортивные федерации, однако до настоящего времени ни одного контролёра-распорядителя федерациями не подготовлено.

Установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях порядок исполнения административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения определяет исполнителем запрета лицо, на которое он наложен. При этом алгоритма действенного контроля за исполнением данного запрета законодательством не определено.

Информацию, поступающую из МВД России об указанной категории лиц, Минспорт России в соответствии со своим ведомственным приказом от 22 апреля 2014 г. № 256 [8] доводит до заинтересованных организаторов спортивных мероприятий. При этом, пунктом 8 части 3 статьи 20.2 Федерального закона № 329-ФЗ [9] установлено,

что контролёры-распорядители имеют право (а не обязаны) не допускать в места проведения официальных спортивных соревнований лиц, на которых наложен административный запрет. А пунктом 1.7 статьи 20 данного закона организаторы официальных спортивных соревнований в целях соблюдения административных запретов на посещение мест проведения таких соревнований в дни их проведения в срок до тридцати календарных дней до дня начала проведения уведомляют соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел о месте, дате и сроке проведения таких соревнований и незамедлительно сообщают об изменении указанной информации.

Между тем, оснований для проведения сотрудниками органов внутренних дел «повальной» проверки документов, удостоверяющих личность, при проходе граждан на официальные спортивные мероприятия не имеется.

Таким образом, возникают ситуации, когда лица, на которых судом наложен административный запрет, выявляются уже непосредственно при проведении соревнований на территории спортивных объектов (стадионов) либо после их проведения – по результатам разбора совершённых ими хулиганских действий.

Одним из путей решения данной проблемы можно рассмотреть заложенную в пункте 2.1 статьи 20 Федерального закона № 329-ФЗ возможность Правительству Российской Федерации определять официальные спортивные соревнования, при входе в места, проведения которых идентификация личности зрителей является обязательной. Однако в настоящее время такие соревнования не определены. Кроме того, в рамках подготовки к проведению в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года необходимо уже в настоящее время внедрить и апробировать систему идентификации лиц, приобретающих билеты, в особенности на футбольные матчи.

Такая система позволит в условиях неопределённости результатов игровой таблицы и значительного перемещения болельщиков

между 11 городами реализовать целенаправленные профилактические мероприятия по недопущению противоправных действий со стороны болельщиков.

Вместе с тем, недостаточная оснащённость техническими средствами спортивных объектов также является значительной проблемой.

Как показывает практика, при подготовке к проведению крупных региональных и локальных массовых мероприятий организаторами и собственниками объектов минимизируются расходы на создание действенной инфраструктуры безопасности, в том числе технических средств охраны. Такой подход влечёт необоснованное использование ресурсов для обеспечения непосредственной физической защиты и, в основном, за счёт сотрудников полиции. При этом отсутствие на стадионах систем безопасности не позволяет своевременно отреагировать на совершаемое нарушение или идентифицировать правонарушителя и привлечь его к ответственности. А между тем, Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 192-ФЗ [10] статья 37 Федерального закона № 329-ФЗ дополнена пунктом 9, в соответствии с которым места проведения официальных спортивных соревнований должны иметь необходимую инфраструктуру, системы видеонаблюдения, позволяющие осуществлять идентификацию физических лиц во время их нахождения в местах проведения официальных спортивных соревнований, и техническое оборудование в соответствии с правилами обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

Еще одной проблемой спортивного порядка является проблема движения транспорта на территории вокруг спортивных объектов.

С целью минимизации транспортных задержек при проведении массовых спортивных мероприятий инициируется заблаговременное информирование органами исполнительной власти и местного самоуправления с использованием СМИ участников дорожного движения о планируемых изменениях в организации дорожного движения, о необходимости принимаемых мер

и об ограничении использования личного транспорта для передвижения в указанный период.

С органами управления муниципальных образований в области транспорта прорабатываются вопросы организации дополнительных маршрутов и изменения графиков работы общественного транспорта. Вместе с тем, в законодательстве отсутствуют нормы, определяющие порядок перемещения транспортных средств, представляющих угрозу безопасности, с участков автомобильных дорог, находящихся в зоне проведения спортивных и иных массовых мероприятий, где их остановка и стоянка не запрещена.

Решение этих и ряда других проблем спортивного правопорядка в профессиональном спорте позволят предотвратить втягивание болельщиков в различные противозаконные действия, не связанные со спортивными мероприятиями.

Сегодня продолжают попытки отдельных групп за счёт болельщиков расширить свою ресурсную базу и, используя различные поводы, привлечь их к проведению незаконных акций. В связи с этим, в настоящее время в стране сохраняется потенциал околофутбольной агрессии. Для решения данной проблемы необходимо кроме оперативных мероприятий продолжить проведение профилактической работы, активно взаимодействовать с организациями болельщиков, Российским футбольным союзом, Российской футбольной Премьер-Лигой, собственниками спортивных объектов, клубами, организаторами спортивных мероприятий. Следует системно подойти к работе по предупреждению втягивания болельщиков в группировки экстремистского и террористического толка, оказывать помощь в правильной мотивации молодёжи при возникновении призрачных криминальных соблазнов.

Дальнейшее совершенствование системы безопасности на спортивных массовых мероприятиях в профессиональном спорте возможно по следующим направлениям:

- необходимо разработать комплекс мер по пересмотру подходов к обеспечению безопасности, моделированию нестандартных и высокотехнологичных ситуаций, соз-

дающих угрозы проведению массовых, спортивных мероприятий, в том числе в профессиональном спорте.

- следует как с теоретической, так и с практической точки зрения объективно оценивать все факторы, влияющие на обеспечение общественной безопасности и правопорядка при проведении таких мероприятий, своевременно и качественно реагировать на динамичное изменение общественно-политической, социально-экономической, научно-технической ситуации в стране и в целом в мировом сообществе.

В целях реализации мероприятий по предупреждению проблем спортивного правопорядка в профессиональном спорте в России необходимо создать в рамках полицейского ведомства специальное подразделение, занимающееся обеспечением общественного порядка на спортивных мероприятиях в регионах, в том числе по предупреждению совершения экстремистских преступлений болельщиками на стадионах, дабы не отвлекать большие силы и средства полиции от насущных повседневных задач по противодействию преступности в регионах.

Сегодня также назрела необходимость создания единой системы безопасности, которая позволит скоординировать действия РФС, силовых министерств и ведомств, ведущих спортивных клубов, администраций спортсооружений, служб безопасности и фанклубов». Базой для ее формирования должны стать нормативные документы, направленные на повышение роли и ответственности органов исполнительной власти администраций спортивных сооружений и организаторов матчей, в том числе футбольных клубов, фанклубов. Кроме того, документы должны определять роль и место правоохранительных органов по контролю за состоянием безопасности на спортивных аренах.

Таковы на наш взгляд проблемы спортивного правопорядка в профессиональном спорте и пути их решения.

Список литературы

1. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года. Утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от

7 августа 2009 г. № 1101-р // Справочная – правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] – <http://www.consultant.ru/>.

2. Федеральный закон от 23.07. 2013 № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» // Справочная – правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] – <http://www.consultant.ru/>.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Справочная – правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] – <http://www.consultant.ru/>.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований» // Российская газета. – 19.12.2013. – № 6262.

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» // Российская газета. – 23.04.2014. – № 6364.

6. Приказ МВД России от 14.01.2014 № 14 «Об организационных мерах по ведению списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения» // Справочная – правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] // Российская газета. – 19.12.2013. – № 6262.

7. Приказ Министерства спорта Российской Федерации (Минспорт России) от 14 апреля 2014 г. № 234 «Об утверждении порядка прохождения специальной подготовки контролеров-распорядителей для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официального спортивного соревнования» // Российская газета. – 05.08.2014. – № 6456.

8. Приказ Министерства спорта Российской Федерации (Минспорт России) от 22 апреля 2014 г. № 256 «Об утверждении

Порядка предоставления организаторам официальных спортивных соревнований списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения» // Российская газета. – 04.07.2014. – № 6420.

9. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 03.11.2015) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» / Справочная – правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] – <http://www.consultant.ru/>.

10. Федеральный закон от 23.07. 2013 № 192-ФЗ « О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» // Справочная – правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] – <http://www.consultant.ru/>.

References

1. Strategija razvitija fizicheskoj kul'tury i sporta v Rossijskoj Federaciji na period do 2020 goda. Utv. rasporyzheniem Pravitel'stva Rossijskoj Federaciji ot 7 avgusta 2009 g. № 1101-r // Spravochnaja – pravovaja sistema «Konsul'tant Pljus»: [Jelektronnyj resurs] – <http://www.consultant.ru/>.

2. Federal'nyj zakon ot 23.07. 2013 № 192-FZ « O vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federaciji v svjazi s obespečeniem obshhestvennogo porjadka i obshhestvennoj bezopasnosti pri provedenii oficial'nyh sportivnyh sorevnovanij» // Spravochnaja – pravovaja sistema «Konsul'tant Pljus»: [Jelektronnyj resurs] – <http://www.consultant.ru/>.

3. Kodeks Rossijskoj Federaciji ob administrativnyh pravonarushenijah ot 30.12.2001 № 195-FZ (red. ot 28.11.2015) // Spravochnaja – pravovaja sistema «Konsul'tant Pljus»: [Jelektronnyj resurs] – <http://www.consultant.ru/>.

4. Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federaciji ot 16 dekabnja 2013 g. № 1156 «Ob utverzhdenii Pravil povedenija zritelej pri provedenii oficial'nyh sportivnyh sorevnovanij» // Rossijskaja gazeta. – 19.12.2013. – № 6262.

5. Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 18 aprelja 2014 g. № 353 «Ob utverzhenii Pravil obespechenija bezopasnosti pri provedenii oficial'nyh sportivnyh sorevnovanij» // Rossijskaja gazeta. – 23.04.2014. – № 6364.

6. Prikaz MVD Rossii ot 14.01.2014 № 14 «Ob organizacionnyh merah po vedeniju spiska lic, kotorym zapreshheno poseshhenie mest provedenija oficial'nyh sportivnyh sorevnovanij v dni ih provedenija» // Spravochnaja – pravovaja sistema «Konsul'tant Pljus»: [Elektronnyj resurs] // Rossijskaja gazeta. – 19.12.2013. – № 6262.

7. Prikaz Ministerstva sporta Rossijskoj Federacii (Minsport Rossii) ot 14 aprelja 2014 g. № 234 «Ob utverzhenii porjadka prohozhdenija special'noj podgotovki kontrolerov-rasporjaditelej dlja obespechenija obshhestvennogo porjadka i obshhestvennoj bezopasnosti pri provedenii oficial'nogo sportivnogo sorevnovanija» // Rossijskaja gazeta. – 05.08.2014. – № 6456.

8. Prikaz Ministerstva sporta Rossijskoj Federacii (Minsport Rossii) ot 22 aprelja 2014 g. № 256 «Ob utverzhenii Porjadka predostavlenija organizatoram oficial'nyh sportivnyh sorevnovanij spiska lic, kotorym zapreshheno poseshhenie mest provedenija oficial'nyh sportivnyh sorevnovanij v dni ih provedenija» // Rossijskaja gazeta. – 04.07.2014. – № 6420.

9. Federal'nyj zakon ot 04.12.2007 № 329-FZ (red. ot 03.11.2015) «O fizicheskoj kul'ture i sporte v Rossijskoj Federacii» / Spravochnaja – pravovaja sistema «Konsul'tant Pljus»: [Elektronnyj resurs] – <http://www.consultant.ru/>.

10. Federal'nyj zakon ot 23.07. 2013 № 192-FZ « O vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii v svjazi s obespečeniem obshhestvennogo porjadka i obshhestvennoj bezopasnosti pri provedenii oficial'nyh sportivnyh sorevnovanij» // Spravochnaja – pravovaja sistema «Konsul'tant Pljus»: [Elektronnyj resurs] – <http://www.consultant.ru/>.