

УДК 342.9  
ББК 67.401.75

*Магденко А.Д.*  
*Уральский государственный университет физической культуры,*  
*Челябинск, Россия*  
*dozent0760@mail.ru*

## **МЕРЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ В СФЕРЕ СПОРТА**

В статье раскрываются основные виды административного принуждения, применяемые в области спортивных правоотношений. Выделены признаки дисциплинарной спортивной ответственности, раскрыты понятия спортивной дисквалификации, процедурный порядок привлечения спортсмена к дисциплинарной ответственности за различные виды нарушений. Представлены основания для административной ответственности за правонарушения в области физкультуры и спорта.

**Ключевые слова:** *административная ответственность, спортивные соревнования, принуждение, дисквалификация.*

*Magdenko A.*  
*The Ural State University of Physical Culture,*  
*Chelyabinsk, Russia*  
*dozent0760@mail.ru*

## **MEASURES OF ADMINISTRATIVE COERCION IN SPORTS**

The types of the measures of the administrative compulsion that are used in the area of sport were considered in this article. Marked signs of the sports disciplinary liability, the notions of sports suspension, a procedural order to attract athlete disciplined for various types of violations. Presents the basis for administrative punishment for violations in the field of physical culture and sports.

**Keywords:** *administrative responsibility, sport competitions, compulsion, disqualification.*

Государственное принуждение является одним из важнейших средств обеспечения результативного правового воздействия на регулируемые общественные отношения. Административное принуждение как один из видов государственного принуждения применяется во всех областях жизнедеятельности общества, поскольку все они попадают в сферу государственного управления. В сфере спорта также есть своя система принуждения и ответственности, которая призвана обеспечить соблюдение правил, установленных для всех субъектов спортивных отношений (организаторов соревнований, спортсменов, тренеров, судей, болельщиков и т.д.).

Дисциплинарная спортивная ответственностью предполагает итоговую правовую оценку правомочными субъектами виновных нарушений дисциплины в области

спортивных отношений, а также последующее применение мер дисциплинарного принуждения в целях претерпевания виновными определенных негативных последствий за содеянное и недопущения дисциплинарных правонарушений в дальнейшем.

Можно выделить следующие признаки дисциплинарной спортивной ответственности:

- 1) законодатель закрепляет в федеральном законе возможность установления и применения спортивных санкций общероссийскими спортивными федерациями;
- 2) наступает за совершение правонарушений в сфере физической культуры и спорта, установленных правилами вида спорта и регламентирующими документами общероссийских спортивных федераций;
- 3) носит делегированный характер;
- 4) выражается в определенных неблагоприятных для правонарушителя последст-

виях, которые, как правило, связаны с участием в спортивных соревнованиях;

5) возлагается и реализуется в установленной процессуальной форме.

Следует рассмотреть далее механизм дисциплинарного принуждения в сфере спорта на примере спортивной дисквалификации.

Понятие спортивной дисквалификации спортсмена раскрывается в п. 14 ст. 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Закон № 329-ФЗ). Это - отстранение спортсмена от участия в спортивных соревнованиях, которое осуществляется международной спортивной федерацией по соответствующему виду спорта или общероссийской спортивной федерацией по соответствующему виду спорта за нарушение правил вида спорта, или положений (регламентов) спортивных соревнований, или антидопинговых правил, или норм, утвержденных международными спортивными организациями, или норм, утвержденных общероссийскими спортивными федерациями.

Приказом Минспорта России от 18 июня 2015 г. № 638 утверждены Общероссийские антидопинговые правила (далее – Правила). Разделом VIII указанных Правил закреплен процедурный порядок привлечения спортсмена к дисциплинарной ответственности за нарушение антидопинговых правил.

Санкциями для лица, признанного в дисциплинарном порядке виновным в нарушении антидопинговых правил, являются:

– автоматическое аннулирование индивидуальных результатов, полученных в ходе спортивных соревнований со всеми вытекающими последствиями, включая изъятие всех медалей, очков и призов (п. 9.1 Правил), а также призовых денег (п. 10.9 Правил);

– аннулирование результатов спортивного мероприятия, во время которого произошло нарушение антидопингового правила (п. 10.1 Правил);

– дисквалификация за наличие, использование или попытку использования, или обладание запрещенной субстанцией или запрещенным методом (п. 10.2 Правил).

– дисквалификация за другие нарушения Правил, например, за: неявку на процедуру

сбора пробы; нарушение порядка предоставления информации о местонахождении; любое сочетание трех пропущенных тестов и (или) непредоставления информации, как это определено в Международном стандарте по тестированию и расследованиям; фальсификацию или попытку фальсификации в любой составляющей допинг-контроля (п. 10.3 Правил).

Дисквалифицированному спортсмену в течение срока дисквалификации запрещается участвовать в спортивных соревнованиях, ему может быть отказано в финансовой поддержке или льготах в спортивной деятельности.

Нарушениями антидопинговых Правил могут также быть:

– обладание персоналом спортсмена в соревновательном или внесоревновательном периоде, если это связано со спортсменом, соревнованиями или тренировкой; распространение или попытка распространения любой запрещенной субстанции или запрещенного метода;

– назначение или попытка назначения любому спортсмену в соревновательном периоде любой запрещенной субстанции или запрещенного метода, или назначение или попытка назначения любому спортсмену во внесоревновательном периоде запрещенной субстанции или запрещенного метода, запрещенных во внесоревновательный период;

– соучастие, т.е. помощь, поощрение, способствование, подстрекательство, вступление в сговор, сокрытие или любой другой вид намеренного соучастия, включая нарушение или попытку нарушения антидопинговых правил;

– запрещенное сотрудничество.

Также дисквалификация спортсменов, как и иные меры дисциплинарного воздействия, возможны и за другие, не допинговые правонарушения. Например, Дисциплинарный регламент РФС (далее – Регламент) в ч. 1 ст. 3 закрепляет понятие дисциплинарного нарушения – им признается виновно совершенное деяние (действие или бездействие), выразившееся в нарушении правил, установленных указанным Регламентом, регламентами Соревнований и Правилами игры

[1]. Субъектом дисциплинарного нарушения являются клубы, а также лица, являющиеся на момент его совершения игроком или официальным лицом клуба, если иное не указано в Регламенте.

Согласно ст.ст. 9-11 Регламента, к физическим и юридическим лицам могут быть применены следующие спортивные санкции: 1) замечание; 2) штраф; 3) лишение завоеванных наград. Спортивные санкции, применяемые к физическим лицам: 1) предупреждение; 2) удаление; 3) дисквалификация; 4) запрет на осуществление любой связанной с футболом деятельности; 5) запрет на вход на стадион. Исключительно к юридическим лицам могут быть применены следующие спортивные санкции: 1) проведение матча без зрителей; 2) проведение матча на нейтральном стадионе в другом городе; 3) запрет на допуск зрителей в секторы стадиона; 4) аннулирование результата матча; 5) присуждение поражения; 6) снятие очков; 7) исключение из числа участников соревнования; 8) перевод в низший по рангу дивизион.

Дисквалификация спортсмена регламентирована ст. 17 Регламента. Дисквалификация является спортивной санкцией, и выражается в отстранении от участия в соревнованиях. Дисквалификация применяется к игрокам, а также официальным лицам клубов. Дисквалифицированное официальное лицо не вправе исполнять до, во время и после матча свои обязанности, предусмотренные регламентом соревнования, а также находиться до, во время и после матча на скамье запасных, в раздевалках команд, подтрибунных помещениях.

Дисквалификация налагается на матчи и на определенный срок (дни, месяцы, годы). Если в Регламенте не оговаривается иное, она не может превышать 24 (двадцати четырех) матчей или 2 (двух) лет. В случае нарушения антидопинговых правил или организации договорных матчей дисквалификация может быть пожизненной.

Обязанность исполнения спортивной санкции, наложенной решением юрисдикционного органа, несет лицо, в отношении которого спортивная санкция была применена,

Приложение 1 к Спортивному регламенту КХЛ содержит перечень нарушений, дополнительных наказаний и дисквалификаций [4]. Здесь устанавливается перечень нарушений в матчах чемпионата, которые рассматриваются лигой в качестве основания для наложения на хоккеистов и представителей участников чемпионата дополнительных наказаний (денежного штрафа).

Исходя из проведенного анализа, можно сделать вывод, что спортивная дисциплинарная ответственность во многом является схожей с дисциплинарной ответственностью по административному праву и ответственностью административной. Однако спортивная дисциплинарная ответственность и дисциплинарная ответственность по административному праву отличаются по сфере действия, по субъектам правоприменения и видам мер воздействия.

Хотелось бы также обратиться к проекту Спортивного кодекса Республики Беларусь, который закрепляет общие меры дисциплинарной ответственности в области спорта для спортсменов, тренеров, спортивных специалистов, судей, спортивных клубов [3].

Что касается административной ответственности за правонарушения в области физкультуры и спорта, то здесь фактическими основаниями выступают:

- ответственность спортсменов, тренеров, иных специалистов в области физической культуры и спорта за нарушение антидопинговых правил (ст. 6.18 КоАП РФ);

- нарушение установленных законодательством о физической культуре и спорте требований к положениям (регламентам) об официальных спортивных соревнованиях (ст. 6.22 КоАП РФ);

- нарушение запрета на участие спортсменов, спортивных судей, тренеров, руководителей спортивных команд и других участников официального спортивного соревнования в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах путем заключения пари на официальные спортивные соревнования (ст. 14.1.1-1 КоАП РФ);

- нарушение зрителями Правил поведения при проведении официальных спортивных соревнований (ст. 20.31 КоАП РФ);

– нарушение организатором официально-спортивного соревнования или собственниками, пользователями объектов спорта Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований (ст. 20.32 КоАП РФ);

– нарушение административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения (ч. 5 ст. 20.25 КоАП РФ).

К мерам принудительного воздействия за указанные деяния относятся:

1. Административный штраф.

2. Дисквалификация, согласно ст. 3.11 КоАП РФ, заключается в лишении физического лица права осуществлять деятельность в деятельности в сфере подготовки спортсменов (включая их медицинское обеспечение) и организации и проведения спортивных мероприятий, либо осуществлять медицинскую деятельность или фармацевтическую деятельность. Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей для тренеров, специалистов по спортивной медицине или иным специалистам в области физической культуры и спорта, занимающих должности, предусмотренные перечнем [2], утвержденным в соответствии с законодательством Российской Федерации. Для специалистов в области спорта за нарушение антидопинговых Правил ст. 6.18 КоАП РФ предусмотрена дисквалификация на срок от одного года до двух лет, а те же действия, совершенные в отношении несовершеннолетнего спортсмена, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влекут дисквалификацию на срок три года. Введение жесткого наказания за такие действия в целях их предотвращения является наиболее важным условием борьбы с допингом в спорте.

3. Обязательные работы от двадцати до ста шестидесяти часов – установлены за нарушения правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований.

4. Административный арест до пятнадцати суток предусмотрен за повторное нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований или совершение указанного правона-

рушения, повлекшее за собой приостановление либо прекращение официального спортивного соревнования.

5. Административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток – применяется за нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

Помимо мер административной ответственности, за административные правонарушения в сфере спорта применяются иные меры воздействия.

### Список литературы

1. Дисциплинарный регламент РФС от 23 декабря 2010 года (ред. от 02.12. 2013 г.): принят постановлением Бюро Исполкома РФС № 65. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rfs.ru/res/docs/regulations/disreg2015%20ot%2015.07.2015.doc> (дата обращения: 15.09.2015).

2. Приказ Минспорттуризма России от 16 апреля 2012 г. № 347 «Об утверждении перечня иных специалистов в области физической культуры и спорта в Российской Федерации и перечня специалистов в области физической культуры и спорта, входящих в составы спортивных сборных команд Российской Федерации». Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 4 мая 2012 г. Регистрационный N 24063 // «Российская газета», № 109, 16.05.2012.

3. Проект Спортивного кодекса Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.union.by/progect> (дата обращения: 15.09.2015).

4. Спортивный регламент КХЛ от 19 августа 2014 года: утвержден протоколом Правлением КХЛ №38. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.khl.ru/documents/KHL\\_sports\\_regulations\\_2014-2017.pdf](http://www.khl.ru/documents/KHL_sports_regulations_2014-2017.pdf) (дата обращения: 14.09.2015).

### References

1. Disciplinarnyj reglament RFS ot 23 dekabrja 2010 goda (red. ot 02.12. 2013 g.): prinjat postanovleniem Bjuro Ispolkoma RFS № 65. [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa : <http://www.rfs.ru/res/docs/regulations/disreg2015%20ot%2015.07.2015.doc> (data obrashhenija: 15.09.2015).

2. Приказ Минспорттуризма России от 16 апреля 2012 г. № 347 "Об утверждении перечня инх специалистов в области физической культуры и спорта в Российской Федерации и перечня специалистов в области физической культуры и спорта, входящих в составы спортивных сборных команд Российской Федерации". Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 4 мая 2012 г. Регистрационный N 24063 // "Российская газета", № 109, 16.05.2012.

3. Проект Спортивного кодекса Республики Беларусь' [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.union.by/proiect> (дата обращения: 15.09.2015).

4. Спортивный регламент КХЛ от 19 августа 2014 года: утвержден протоколом Правления КХЛ №38. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.khl.ru/documents/KHL\\_sports\\_regulations\\_2014-2017.pdf](http://www.khl.ru/documents/KHL_sports_regulations_2014-2017.pdf) (дата обращения: 14.09.2015).