

УДК 351.71; 796.075

Галиева Е.Б.

*Уральский государственный университет физической культуры
Челябинск, Россия
galievanesterchuk.elena@mail.ru*

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ

Аннотация. Государственное управление физической культурой и спортом подразумевает способность государственных органов управления за счет активного использования прямых и косвенных рычагов обеспечить достижение поставленных целей, способствовать росту эффективности организаций физической культуры и спорта и их конкурентоспособности. В статье дифференцированы два крупных комплекса органов управления физической культурой и спортом – подсистемы государственного и общественного управления. Показано, что специфической особенностью управления физической культурой и спортом является то, что его осуществляют в тесном взаимодействии государственные и общественные органы управления различного уровня и характера, где основным звеном управления социальным развитием в области спорта являются Министерства спорта, также Министерство образования в части физического воспитания учащихся. Отдельные вопросы данной сферы находятся в ведении Министерства здравоохранения, Министерства обороны. К субъектам управления физической культурой и спортом общественного характера относятся Олимпийский комитет России, а также общероссийские спортивные федерации, региональные и местные спортивные федерации. Управление физической культурой и спортом также осуществляют органы государственного руководства физической культурой и спортом в субъектах Российской Федерации.

Ключевые слова: *государственное управление, государственные органы управления физической культурой и спортом, система государственного управления физической культурой и спортом.*

Galieva E.

*The Ural State University of Physical Culture
Chelyabinsk, Russia
galievanesterchuk.elena@mail.ru*

PUBLIC ADMINISTRATION PHYSICAL CULTURE AND SPORTS

Annotattion. State management of physical culture and sport implies the ability of public administration through the active use of direct and indirect leverage to achieve their goals, boost the efficiency of the organizations of physical culture and sport and their competitiveness. The article differentiated two major complex administration of physical culture and sports - a subsystem of state and public administration. It is shown that a particular feature of the department of physical culture and sports is that it is carried out in close co-operation state and public authorities at various levels and the nature, where the main element of management of social development in the field of sports is the Ministry of Sport, the Ministry of Education in terms of physical education students . Some issues in this sphere are the responsibility of the Ministry of Health, the Ministry of Defence. To the subjects of management of physical training and sports of the social character are the Russian Olympic Committee, as well as the all-Russian sports federations, regional and local sports federations. Management of physical culture and sport are also exercised by bodies of state management of physical training and sports in the Russian Federation.

Keywords: *public administration, public authorities manage the physical culture and sports, public administration system of physical culture and sports.*

Управление физической культурой и спортом в России на современном этапе характеризуется такими основными признаками, как комплексность и целостность, которые, в свою очередь, обусловлены сформировавшейся в годы реформ системой организации государственного, муниципального и общественного управления физкультурно-спортивной деятельностью в стране.

Современной тенденцией развития общественных отношений в области физической культуры и спорта, фиксируемой во многих странах мира, выступает повышение роли системы государственного управления, в том числе государственного регулирования, в указанной области в пределах полномочий органов государства одновременно с повышением роли самоуправления, в том числе саморегулирования, в этой области, что направлено на обеспечение условий для устойчивого функционирования национальных и международной систем спортивных отношений, защиты публичных и частных законных интересов, а также общепризнанных нравственных ценностей в рассматриваемой области [3, с. 3].

Государственное управление представляет собой управление в масштабе общества, призванное создавать, законодательно закреплять, поддерживать, обеспечивать и гарантировать практическую реализацию определенных условий для высокоэффективного и социально-актуального осуществления видов человеческой деятельности.

К функциям государственного управления относятся конкретные виды властных, целеорганизующих и регулирующих воздействий государства и его органов на общественные процессы. Для успешной реализации функций субъекты государственного управления наделяются распорядительными полномочиями по выработке и принятию односторонних властных актов, которые обеспечиваются различными мерами государственного принуждения.

Государственное управление сферы физической культуры и спорта – это целенаправленная, планомерная, непрерывная деятельность государственных органов, которая проявляется в исполнительно-

распорядительном по форме и организующем по содержанию воздействию на управляемые объекты (учреждения и организации физической культуры и спорта) и преследует своей целью обеспечить удовлетворение потребностей граждан в физкультурно-оздоровительных и спортивных услугах.

Система государственного управления физической культурой и спортом характеризуется наличием двух взаимосвязанных элементов: управляющего (субъекта) и управляемого (объекта). Субъектами выступают, прежде всего, государственные органы исполнительной власти и органы управления физической культурой и спортом. Объектами, в данном случае, выступают физкультурно-спортивные организации различного уровня и характера.

Несмотря на то, что система управления физической культурой и спортом включает в себя воздействие управляющего на управляемого, тем не менее не сводится к нему и не исчерпывается им. Это не только и не просто воздействие, а многосторонняя деятельность субъектов управления. В свою очередь, объект системы управления не занимает пассивной позиции по отношению к субъекту, а активно участвует в решении проблем управления.

Структурный анализ сформированной системы управления физической культурой и спортом позволяет сделать вывод о дифференциации всей системы на два крупных комплекса органов управления физической культурой и спортом – подсистемы государственного и общественного управления.

К первой подсистеме относятся:

Совет при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта. Совет является совещательным органом, созданным в целях координации деятельности всех органов управления физической культурой и спортом, эффективной реализации государственной политики в этой области. Указом Президента РФ от 28 июля 2012 года утверждено Положение о Совете [6].

Акты Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта оказывают серьезное влияние на организацию

управления физической культурой и спортом в стране. Они регулируют широкий круг вопросов, связанных с обеспечением федеральной политики в рассматриваемой области общественных отношений, мерами государственной поддержки и материального обеспечения работников физической культуры и спорта, а также решают ряд других проблем, связанных с упорядочением управленческих отношений в исследуемой сфере.

Совет формируется в составе председателя, заместителей председателя, секретаря и членов Совета, которые принимают участие в его работе на общественных началах. Председателем Совета является Президент Российской Федерации.

Министерство спорта Российской Федерации, преобразованное из Министерства спорта, туризма и молодежной политики РФ в соответствии с Указом Президента РФ от 21 мая 2012 года [5].

Министерство спорта является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта. Министерство осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями. Полномочия Министерства спорта определены в Положении, утвержденном Постановлением Правительства РФ 19 июня 2012 года [4].

Следует также назвать не специально-уполномоченные органы исполнительной власти, осуществляющие управленческие функции в рассматриваемой сфере. Это такие органы как Министерство здравоохранения, Министерство образования и науки, Министерство обороны и другие.

Поскольку физическая культура и спорт согласно Конституции РФ относятся к предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов, то к органам управления в сфере физической культуры и спорта относятся органы государственного руководства физической культурой и спортом в субъектах РФ.

Ко второй подсистеме следует отнести Олимпийский комитет России. Он является общероссийским союзом физкультурно-спортивных объединений, граждан РФ и российских юридических лиц. Он возглавляет олимпийское движение России, реализует свои полномочия, разрабатывает и проводит единую политику развития спорта высших достижений при взаимодействии с Министерством спорта РФ и общероссийскими спортивными федерациями (ст. 11 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 года №329-ФЗ (далее – закона о физической культуре и спорте) [7]. Олимпийский комитет России:

- пропагандирует в Российской Федерации принципы олимпийского движения, способствует развитию спорта высших достижений и массового спорта;
- представляет Российскую Федерацию на Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях;
- представляет олимпийское движение России, членов Олимпийского комитета России в органах государственной власти, органах местного самоуправления, соответствующих российских организациях, международных спортивных;
- участвует в разработке и осуществлении мер, направленных на обеспечение необходимого уровня подготовки российских спортсменов для участия в Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях;
- осуществляет иные полномочия.

Общероссийская спортивная федерация представляет собой общественную организацию, созданную на основе членства и получившую государственную аккредитацию. Целями ее деятельности являются развитие одного или нескольких видов спорта на территории Российской Федерации, их

пропаганда, организация, проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов – членов спортивных сборных команд Российской Федерации.

Региональная спортивная федерация – региональная общественная организация, являющаяся членом общероссийской спортивной федерации, или ее структурным подразделением, которая получила государственную аккредитацию и целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта на территории субъекта РФ, их пропаганда, организация, проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов – членов спортивных сборных команд субъекта РФ (ст. 2 закона «О физической культуре и спорте»). По одному виду спорта на территории субъекта РФ может быть аккредитована только одна региональная спортивная федерация.

Паралимпийское движение России, сурдлимпийское движение России, специальная олимпиада России возглавляются соответственно Паралимпийским комитетом России, Сурдлимпийским комитетом России, Специальной олимпиадой России – общероссийскими общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации об общественных объединениях, уставами соответствующих международных спортивных организаций и на основе признания международными спортивными организациями, а также в соответствии со своими уставами.

В настоящее время система органов государственного управления физической культурой и спортом в Российской Федерации представлена следующим образом:

– Совет при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта;

– Министерство спорта Российской Федерации;

– федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта;

– органы государственного руководства физической культурой и спортом в субъектах РФ;

– физкультурно-спортивные подразделения (в Министерстве образования и науки – Департамент развития системы физкультурно-спортивного воспитания, в Министерства обороны – Управление физической подготовки).

При Комитете Совета Федерации по социальной политике создан постоянно действующий консультативный орган – Экспертный совет по физической культуре и спорту. Целью Совета является выработка рекомендаций и подготовка предложений по совершенствованию законодательства в области физической культуры и спорта [2]. В составе Государственной думы действует Комитет по физической культуре, спорту и делам молодежи. В регионах созданы министерства и департаменты по физической культуре и спорту.

Особое место в политике государства по развитию физической культуры и спорта отводится территориальным государственным органам власти, которые обеспечивают деятельность учреждений спортивной направленности, используя различные финансовые механизмы в соответствии с законодательством Российской Федерации [1, с. 47]. В Челябинской области таким территориальным органом является Министерство по физической культуре и спорту Челябинской области.

Система государственного управления физической культурой и спортом носит политический и правовой характер, поскольку тесно связана с решением задач политического характера и опирается в своей деятельности на правовые нормы – законы и подзаконные акты. Политическая природа управления физической культурой и спортом обусловлена тем, что сердцевину этого управления образует многосторонняя организующая деятельность государственных органов управления физической культурой и спортом. В правовых нормах закрепляются принципы управления физической культурой и спортом, система и правовое положение государственных органов управления физической культурой и спортом, правовая основа форм, методов и направлений деятельности органов управления.

Таким образом, специфической особенностью управления физической культурой и спортом является то, что его осуществляют в тесном взаимодействии государственные и общественные органы управления различного уровня и характера, где основным звеном управления социальным развитием в области спорта являются Министерства спорта, также Министерство образования в части физического воспитания учащихся. Отдельные вопросы данной сферы находятся в ведении Министерства здравоохранения, Министерства обороны. К субъектам управления физической культурой и спортом общественного характера относятся Олимпийский комитет России, а также общероссийские спортивные федерации, региональные и местные спортивные федерации. Управление физической культурой и спортом также осуществляют органы государственного руководства физической культурой и спортом в субъектах Российской Федерации.

Список литературы

1. Зуев В.Н. Нормативно-правовое регулирование в сфере отечественной физической культуры и спорта / В.Н. Зуев. – СПб. : Петрополис, 2010. – 484 с.
2. Положение об Экспертном совете по физической культуре и спорту. Утверждено решением Комитета Совета Федерации по социальной политике от 24 января 2012 г. протокол № 1 [Электронный ресурс]. Режим доступа : http://www.council.gov.ru/structure/committees/8/advisory/advisory_council_councils_item30535.
3. Понкина Е.И. Государственное управление и самоуправление в области спорта : автореф. ...канд. юрид. наук / Е.И. Понкина. – М., 2013. – 25 с.
4. Постановление Правительства РФ «О Министерстве спорта Российской Федерации» от 19 июня 2012 г. № 607 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – 25 июня. – №26. ст. 3525.
5. Указ Президента РФ «О структуре федеральных органов исполнительной власти» от 21 мая 2012 г. № 636 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – 28 мая. – № 22. ст. 2754.
6. Указ Президента РФ «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта» от 28 июля 2012 г. № 1058 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – 6 августа. – № 32. ст. 4479.
7. Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ // Российская газета. – 2007. – 8 декабря. – №276.

References

1. Zuev V.N. Normativno-pravovoe regulirovanie v sfere otechestvennoi fizicheskoi kul'tury i sporta [Laws and regulations in the field of national physical culture and sports]. SPb. Petropolis. 2010. 484 s.
2. Polozhenie ob Ekspertnom sovete po fizicheskoi kul'ture i sportu. Utverzhdeno resheniem Komiteta Soveta Federatsii po sotsial'noi politike ot 24 yanvarya 2012 g. protokol № 1 [Elektronnyi resurs] [The position of the Expert Council for Physical Culture and Sport. Approved by the decision of the Federation Council Committee on Social Policy on 24 January 2012 Protocol number 1]. Rezhim dostupa. http://www.council.gov.ru/structure/committees/8/advisory/advisory_council_councils_item30535.
3. Ponkina E.I. Gosudarstvennoe upravlenie i samoupravlenie v oblasti sporta [Public administration and local government in the field of sport. Ph. D. (Legal) Thesis]. Moscow. 2013. 25 s.
4. Postanovlenie Pravitel'stva RF «O Ministerstve sporta Rossiiskoi Federatsii» ot 19 iyunya 2012 g. № 607 [RF Government Resolution "On the Russian Federation Ministry of Sports" from June 19, 2012 number 607]. Sbranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii. 2012. 25 iyunya. №26. st. 3525 [Assembly of the Russian Federation. 2012. June 25. №26. Art. 3525].
5. Ukaz Prezidenta RF «O strukture federal'nykh organov ispolnitel'noi vlasti» ot 21 maya 2012 g. № 636 [Presidential Decree "On the structure of federal bodies of executive power" from May 21, 2012 number 636]. Sbranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii. 2012. 28 maya. № 22. st. 2754 [Assembly of

the Russian Federation. 2012. May 28th. Number 22. Art. 2754].

6. Ukaz Prezidenta RF «O Sovete pri Prezidente Rossiiskoi Federatsii po razvitiyu fizicheskoi kul'tury i sporta» ot 28 iyulya 2012 g. № 1058 [Presidential Decree "On the Board of the Russian Federation President for Development of Physical Culture and Sports" from July 28, 2012 number 1058]. Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii. 2012. 6 av-

gusta. № 32. st. 4479 [Assembly of the Russian Federation. 2012. 6 August. Number 32. Art. 4479].

7. Federal'nyi zakon «O fizicheskoi kul'ture i sporte v Rossiiskoi Federatsii» ot 4 dekabrya 2007 g. № 329-FZ [Federal Law "On Physical Culture and Sports in the Russian Federation" dated December 4, 2007 № 329-FZ]. Rossiiskaya gazeta [Russian newspaper]. 2007. 8 dekabrya. №276.