

УДК 796:34

¹*Журавлёва Т.В., ²Захарова С.А.*

¹*Белорусский государственный университет физической культуры
Минск, Республика Беларусь
tv.zhuravleva@mail.ru*

²*Уральский государственный университет физической культуры
Челябинск, Россия
Sportpravouralgufk@yandex.ru*

**НАУЧНЫЕ ВЫВОДЫ И ОБОБЩЕНИЯ МАТЕРИАЛОВ
VII ВСЕРОССИЙСКОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
С МЕЖДУНАРОДНЫМ УЧАСТИЕМ «АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРТИВНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ»
(Российская Федерация, Челябинск, 27 апреля 2017 года)**

Аннотация. Участники прошедшей на базе УралГУФК VII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Актуальные проблемы правового регулирования спортивных правоотношений», организованной Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Уральский государственный университет физической культуры» (УралГУФК), Национальным объединением спортивных юристов Российской Федерации, кафедрой теории государства и права и конституционного права УралГУФК, общественным объединением «Белорусский республиканский союз юристов», кафедрой финансового права и правового регулирования хозяйственной деятельности Белорусского государственного университета, заслушав и обсудив доклады по проблемным вопросам правового регулирования спортивных правоотношений, проанализировав научные статьи участников конференции, приняли решение сформировать следующие предложения, выводы и рекомендации, направленные на совершенствование правовой базы спортивной сферы, оптимизацию спортивно-правовых структур и их функционирования.

Ключевые слова: *государственная политика, физкультурно-спортивная деятельность, спортивное право, спортивные правоотношения, международное спортивное право.*

¹*Zhuravliova T., ²Zakharova S.*

¹*Belarusian State University of Physical Culture
Minsk, Republic of Belarus*

²*Ural State University of Physical Culture
Chelyabinsk, Russia*

**SCIENTIFIC CONCLUSIONS AND SYNTHESIS OF MATERIALS VII ALL-RUSSIAN
SCIENTIFIC-PRACTICAL CONFERENCE WITH INTERNATIONAL PARTICIPATION
«ACTUAL PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF SPORTS RELATIONS»
(Russian Federation, Chelyabinsk, 27 APR 2017)**

Abstract. The participants of the VII all-Russian scientific-practical conference with international participation «Actual problems of legal regulation of sports relations», organized by the Federal state budgetary educational institution of higher education «Ural state University of physical culture» (USUPC), the National Association of sports lawyers of the Russian Federation, the Department of theory of state and law and constitutional law USUPC, public Association «Belarusian Republican Union of lawyers», the Department of financial law and legal regulation of economic activities of the Belarusian state University, held in USUPC, having heard and discussed the reports on the problematic issues of legal regulation of sports relations, analyzing scientific articles of participants of the conference decided to form the following sentences, conclusions and

recommendations aimed at improvement of the legal framework of the sports sphere, optimization of legal structures and their functioning.

Key words: *public policy, physical culture and sports activities, sports law, sports legal, international sports law.*

1. Одним из важнейших направлений спортивного права является правовое обеспечение управления международным спортивным движением, которое осуществляется, прежде всего, международными организациями.

Все международные организации, действующие в сфере международного спортивного движения, можно разделить на две большие группы:

I. Международные организации общей компетенции, деятельность которых посвящена наиболее общим и глобальным вопросам международного правопорядка, но также охватывает различные аспекты межгосударственного сотрудничества в области международного спортивного движения;

II. Международные организации специальной компетенции, деятельность которых непосредственно посвящена сфере международного спортивного движения.

По характеру членства все международные организации можно классифицировать на межправительственные (иначе – межгосударственные) и неправительственные (негосударственные).

Особой разновидностью международных организаций следует считать создаваемые государствами и международными организациями международные суды и международные арбитражи соответственно с их специальной функциональной международной правосубъектностью.

Основной массив международных организаций разного профиля сконцентрирован на межрегиональном (Организация Объединенных Наций, Международный олимпийский комитет, Глобальная ассоциация международных спортивных федераций (ранее – Международный конвент «Спорт-Аккорд»), ФИФА и др.) и региональном (Совет Европы, Европейский олимпийский комитет, Ассоциация европейских НОК (АЕНОК), УЕФА и др.) уровнях.

2. В результате исследования понятий физической культуры (физической актив-

ности, физического воспитания) и спорта, закрепленных в зарубежном законодательстве, можно выделить два основных подхода к определению соотношения указанных понятий:

– широкий подход, в соответствии с которым физическая культура включает в себя спорт;

– узкий подход, согласно которому физкультурная и спортивная деятельность принципиально различаются (хотя физкультурная деятельность может включать элементы спорта).

Более корректным является второй подход, и в его рамках среди основных характеристик физической культуры, которые принципиально отличают ее от спорта, можно выделить, во-первых, отсутствие состязательности, желания конкурировать у лиц, занимающихся физической культурой, по крайней мере, отсутствие принципиальной обязательности ее наличия. Во-вторых, занятие физической культурой направлено, главным образом, на повышение качества жизни человека, улучшение состояния его здоровья, а также совершенствование физических возможностей человека в целом, без цели достижения наиболее высоких результатов.

Физкультурная деятельность является, как правило, гораздо менее упорядоченной, организованной, структурированной и регламентированной, в отличие от спортивной деятельности.

Государственная политика в области физической культуры наиболее схожа с государственной политикой в области массового спорта в силу того, что государство имеет схожие интересы в данных сферах, и инструменты их достижения могут быть аналогичными в отличие, например, от инструментов достижения интересов государства в сфере профессионального спорта.

3. Прогнозируя вследствие развития и усложнения спортивных правоотношений перспективу неуклонного роста количества

их субъектов, в целях улучшения качества правоприменительной работы в сфере спорта активизировать исследования, направленные на изучение существующих и новых субъектов спортивных правоотношений и определение их правового статуса.

4. Запрет дискриминации в спорте является специальным принципом международного спортивного права. Он закреплен в ряде универсальных международных договоров, резолюций ООН и ЮНЕСКО. Запрет дискриминации в спорте является и специальным принципом *lex sportiva*, получившим закрепление в Олимпийской хартии и корпоративных актах международных федераций по олимпийским видам спорта.

5. С целью реального и эффективного функционирования трансферной системы установить обязательную регистрацию спортсмена в спортивном клубе, т. к. только в этом случае он может участвовать в спортивных соревнованиях и играх этого клуба, а также рассчитывать на соответствующие компенсации от трансфера (как и сам спортивный клуб).

6. Трансферная система ограничивает свободу рынка труда, право спортсмена на свободный выбор трудового контракта и места своего будущего труда, поэтому трансферная система будет лучше развиваться там, где имеется возможность заключать со спортсменом не трудовые контракты, а гражданско-правовые и предпринимательские договоры. Либо, как альтернатива, соответствующее государство должно концептуально пересматривать свое трудовое законодательство.

7. Принимая во внимание темпы развития спортивного арбитража, которые обуславливают необходимость контроля его роста и ответственности для принятия решений, целесообразно создать нормы, регулирующие деятельность органов допинг-контроля, а также помогающие судьям принимать решения согласно букве закона, а не исходя из собственных ощущений и предпочтений.

8. Проблема допинга в настоящее время актуальна и является одной из центральных проблем современного спорта, поскольку его применение спортсменами не только

дискредитирует основы спорта в мировом и национальном масштабах, но и наносит ущерб экономической и политической репутации государства.

9. В развитие мер по противодействию допингу:

– выработать на международном (всемирном и региональном) уровне единые принципы, правила и дефиниции в отношении допинга в спорте;

– разработать рекомендации по законодательному закреплению правовых методов борьбы с допингом;

– продолжить научные исследования в области спортивного права, посвященные вопросам борьбы с допингом;

– внедрить в учебные программы и планы учреждений образования, готовящих специалистов для физической культуры и спорта, а также юристов (особенно спортивных юристов) и иных специалистов (врачей, массажистов, менеджеров и др.), тем и вопросов, посвященных борьбе с допингом в спорте;

– включить в должностные инструкции спортивных тренеров, врачей и иных специалистов и руководителей спортивных организаций их обязанности по систематическому разъяснению опасности допинга и по борьбе с ним.

10. Обязать:

– национальные антидопинговые организации – проводить обязательное тестирование спортсменов национальных сборных команд по виду (видам) спорта перед выездом на международные спортивные соревнования;

– тренеров – получать соответствующие справки на спортсменов при необходимости употребления им запрещенных в спорте препаратов по терапевтическим исключениям (TUE).

11. Создать Спортивный арбитраж для стран-участниц ЕАЭС – арбитражный орган наднационального уровня – в целях разрешения спортивных споров между субъектами государств ЕАЭС; оказания качественной юридической помощи субъектам спортивного права стран-участниц ЕАЭС (в первую очередь, тех стран, где не созданы спортивные третейские суды (ар-

битажи)); подачи апелляций в отношении решений, вынесенных национальными спортивными третейскими судами и внеюрисдикционными органами спортивных федераций; акцентирования значения ЕАЭС и его международной правосубъектности.

12. Осуществить разработку и принятие правовых актов, регламентирующих особый порядок таможенного оформления связанных со спортом и спортивными соревнованиями товаров, в том числе применение льгот при таможенном оформлении таких товаров, их унификацию в рамках ЕАЭС и практическое применение.

13. На уровне регламентных норм спортивных федераций всех уровней, как правило, установлено исключительное право соответствующих федераций на проведение как профессиональных, так и любительских соревнований. Вместе с тем подобные положения действуют не во всех регионах и странах по причине противоречия законодательству или сложившейся модели спортивных отношений. Исходя из зарубежного и российского опыта, существуют следующие модели распределения полномочий в области организации профессиональных соревнований:

1) *«пролиговская» с сохранением гарантий конкуренции* (США): право лиг на проведение профессиональных соревнований законодательно не закреплено, однако фактически сложилось обыкновение проведения профессиональных соревнований именно лигами. Вместе с этим акты и деятельность лиг не должны противоречить антимонопольному законодательству;

2) *«профедеративная» с сохранением гарантий конкуренции* (ЕС): признание особой роли спортивных федераций и их права на проведение как профессиональных, так и любительских соревнований. Вместе с этим в каждом конкретном случае акты и деятельность таких федераций могут быть признаны несоответствующими антимонопольному законодательству ЕС;

3) *«профедеративная»* (Россия): установление на уровне закона монополии общероссийских спортивных федераций в отношении проведения профессиональных

соревнований со специальным статусом (чемпионаты, кубки и первенства России).

14. Продолжить исследования технологии скаутинга игровой деятельности хоккеистов, принимая во внимание полученные в Российской Федерации результаты:

– использование хоккейным скаутом усовершенствованной 10-бальной шкалы экспертных оценок соревновательной деятельности юниоров – наилучший вариант из опробованных в исследовании;

– определённые исследованием параметры наблюдения позволяют получить наиболее полное представление об индивидуальных особенностях игры хоккеистов – юниоров, уровне проявления основных качеств, навыков и умений, профессиональной перспективности;

– острый дефицит хоккейных скаутов, возможно, потребует более простой и доступной технологии скаутинга, а блоки оцениваемых параметров деятельности нападающих и защитников должны отличаться друг от друга.

15. В Российской Федерации усилен общественный допинг-контроль, создана общественная независимая антидопинговая комиссия, ужесточено антидопинговое законодательство. Одновременно планируются изменения и в деятельности ВАДА, которая должна осуществляться в рамках международного права и избегать громких политических скандалов. В таких условиях сохраняется перспектива повышения роли российской спортивной дипломатии с позиции не только «мягкой силы», но и конструктивного диалога международных и национальных спортивных организаций в рамках не политизированных, а правовых отношений. Необходимо доказывать несправедливость антидопинговых правил и активнее защищать интересы наших спортсменов в международном суде. Российская Федерация должна продвигать своих представителей в международные спортивные корпорации, в число спортивных судей в Лозане, в руководство ВАДА и др.

16. Регулирование допинга в киберспорте в Российской Федерации и за рубежом является актуальным вопросом. Организаторы турниров по киберспорту игнорируют

проблему допинга в киберспорте, не регулируя этот вопрос, тем самым фактически разрешая игрокам использовать различные виды допинга. Такая ситуация выступает существенным барьером для признания Международной федерации компьютерного спорта Международным олимпийским комитетом, а киберспорт – олимпийской дисциплиной.

17. В Российской Федерации целью современной государственной политики в области физической культуры и спорта является всестороннее развитие человека, утверждение здорового образа жизни, формирование потребности в физическом и нравственном совершенствовании, создание условий для занятий любыми видами физической культуры и спорта, организация профессионально-прикладной подготовки, профилактики заболеваний, вредных привычек и правонарушений. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта основывается на ряде конституционных и отраслевых принципов. К конституционным (основным) принципам следует отнести: единство государственной власти и управления; законность; приоритет прав, свобод и законных интересов граждан; территориально-отраслевой (оптимальное сочетание централизации и децентрализации в государственном управлении); международное сотрудничество. Что касается отраслевых принципов государственной политики в области спорта, то они дополняют конституционные (основные). Служебная роль данной группы принципов состоит в том, что она составляет основу для отграничения государственного регулирования спорта от смежных отраслей социальной сферы (здравоохранение, образование, культура и др.). К отраслевым принципам относятся: непрерывность и преемственность физического воспитания различных возрастных групп граждан на всех этапах их жизнедеятельности; учёт интересов всех граждан при разработке и реализации федеральных программ развития физической культуры и спорта; признание ответственности граждан за свое здоровье и физическое состояние; признание самостоятельности всех физкультурно-

спортивных объединений, равенство их прав на государственную поддержку; создание благоприятных условий финансирования физкультурно-спортивных и спортивно-технических организаций, олимпийского движения России, образовательных учреждений и научных организаций в области физической культуры и спорта, а также предприятий спортивной промышленности.

18. Оформить носящее межотраслевой характер специальное нормативное регулирование олимпийских отношений, а также систематизировать нормы, посвященные олимпийской спортивной деятельности, посредством правового комплекса – Федерального закона Российской Федерации «Об Олимпийском спорте в Российской Федерации». В нём необходимо сформулировать как общие нормы, касающиеся олимпийского спорта (общие положения, статус субъектов олимпийских отношений, правила о дисквалификации и т.д.), так и специальные нормы, посвященные его отдельным видам, например, игровым и индивидуальным видам спорта, и выделить их в отдельные главы закона. В законе целесообразно закрепить систему государственной поддержки олимпийского спорта, в которую войдет регламентация как публично-правовых элементов (налоговые льготы для субъектов исследуемых отношений, инвесторов и спонсоров, таможенные льготы, лицензирование и т.д.), так и частноправовых (организация страхования участников Олимпийских игр, льготное кредитование занимающихся подготовкой спортсменов к Олимпийским играм организаций, защита олимпийских символов и др.).

19. Дальнейшее совершенствование системы безопасности на спортивных массовых мероприятиях в профессиональном спорте возможно по следующим направлениям:

– разработка комплекса мер по пересмотру подходов к обеспечению безопасности, моделированию нестандартных и высокотехнологичных ситуаций, создающих угрозы проведению массовых, спортивных мероприятий, в том числе в профессиональном спорте;

– объективная оценка, как с теоретической, так и с практической точки зрения, все факторов, влияющих на обеспечение общественной безопасности и правопорядка при проведении таких мероприятий, своевременное и качественное реагирование на динамичное изменение общественно-политической, социально-экономической, научно-технической ситуации в отдельно взятой стране и в мировом сообществе в целом;

В целях реализации мероприятий по предупреждению проблем спортивного правопорядка в профессиональном спорте в Российской Федерации необходимо:

– внедрить и апробировать систему идентификации лиц, приобретающих билеты, в особенности на футбольные матчи;

– создать в рамках полицейского ведомства специальное подразделение по обеспечению общественного порядка на спортивных мероприятиях в регионах, в том числе по предупреждению совершения экстремистских преступлений болельщиками на стадионах, что позволит не отвлекать большие силы и средства полиции от насущных повседневных задач по противодействию преступности в регионах;

– создать единую систему безопасности для координации действий Российского футбольного союза, силовых министерств и ведомств, ведущих спортивных клубов, администраций спортивных сооружений, служб безопасности и фан-клубов;

– разработать нормативные документы, направленные на повышение роли и ответственности органов исполнительной власти, администраций спортивных сооружений и организаторов матчей, в том числе футбольных клубов, фан-клубов, а также на определение роли и места правоохранительных органов по контролю за состоянием безопасности на спортивных аренах.

20. В Российской Федерации принять нормативный правовой акт, регулирующий вопросы организации и осуществления агентской деятельности в спорте.

21. Появление в Трудовом кодексе Российской Федерации специальной правовой нормы, регулирующей труд спортсменов, не достигших восемнадцатилетнего возраста,

означает серьезный шаг в правовой защите трудовых прав таких работников и усилении охраны их здоровья и жизни. Работодатель-спортивная организация, организуя труд несовершеннолетних спортсменов, должен иметь необходимую правовую основу, т.е. опираться на нормативные правовые или локальные нормативные акты.

22. Основная причина возникновения двойного налогообложения – различное нормативное правовое регулирование данного института в странах. Главным способом устранения двойного налогообложения является заключение международных соглашений между странами, цель которых – приведение законодательства стран в соответствие. На данный момент у Российской Федерации действуют такие соглашения с 80 странами (Австралия, Испания, США, Япония и др.).

23. В целях совершенствования нормативного правового регулирования экспериментальной и инновационной деятельности в области физической культуры и спорта скорректировать нормы приказа Министерства спорта Российской Федерации от 30 сентября 2015 г. № 914 «Об утверждении порядка осуществления экспериментальной и инновационной деятельности в области физической культуры и спорта» в части:

– уточнения понятийного аппарата (прежде всего, понятий «инновационная деятельность в области физической культуры и спорта», «экспериментальная деятельность в области физической культуры и спорта»);

– дифференциации опытно-экспериментальной, рационализаторской и внедренческой деятельности, осуществляемой практическими работниками отрасли (тренерами и др.), и экспериментальной и инновационной деятельности, осуществляемой квалифицированными специалистами, владеющими методологией и методами такой деятельности, на базе физкультурно-спортивных организаций;

– уточнения роли органов местного самоуправления в организации и обеспечении экспериментальной и инновационной деятельности, в том числе решение вопроса о нормативном закреплении возможности

создания муниципальных экспериментальных (инновационных) площадок в области физической культуры и спорта;

– закрепления возможности создания альтернативных (опорных, базовых, пилотных, внедренческих) площадок при ведущих организациях, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта;

– уточнения роли научных организаций и организаций высшего образования, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, в научно-методическом обеспечении экспериментальной и инновационной деятельности в отрасли;

– закрепления нормы об установлении статуса федеральной экспериментальной (инновационной) площадки приказом Министерства спорта Российской Федерации с выдачей копии приказа, а также сертификата или свидетельства об установлении статуса «Федеральная экспериментальная (инновационная) площадка в области физической культуры и спорта».

24. Включить в профессиональный стандарт «Инструктор-методист», утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 8 сентября 2014 г. № 630н, положения, касающиеся роли инструкторов-методистов физкультурно-спортивных организаций в осуществлении экспериментальной и инновационной деятельности в области физической культуры и спорта;

25. В Российской Федерации разработать примерный (модельный) региональный стандарт (регламент) выполнения работы по организации и обеспечению экспериментальной и инновационной деятельности в области физической культуры и спорта.

26. Конкретизировать Правила поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156 (ред. от 30 января 2014 г.), либо внести изменения в диспозицию ст. 20.31 КоАП Российской Федерации (КоАП РФ) в связи с тем, что конструкция данной статьи является собирательной и объединяет в себе

«пересекающиеся» с ней составы правонарушений:

– оскорбление (ст. 5.61 КоАП РФ);

– нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах (ст. 6.24 КоАП РФ);

– уничтожение или повреждение чужого имущества (ст. 7.17 КоАП РФ);

– мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ);

– пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами (ст. 20.3 КоАП РФ);

– нарушение требований пожарной безопасности (ст. 20.4 КоАП РФ);

– нарушение правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, перевозки, ношения оружия и патронов к нему (ст. 20.8 КоАП РФ);

– потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах (ст. 20.20 КоАП РФ);

– появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП РФ).

27. В статье 6.18 КоАП Российской Федерации регламентировать ответственность юридических лиц за нарушение антидопинговых правил, дополнив санкцией в виде административного штрафа, и дополнительно для юридических лиц – административного приостановления деятельности.

28. Скорректировать текст ст. 230. 1 УК РФ таким образом, чтобы в качестве субъекта преступления по данной статье однозначно понимался тренер, специалист по спортивной медицине, иной специалист в области физической культуры и спорта кроме спортсмена.

Учитывая, что ст. 230.1 и ст. 230.2 УК РФ направлены на установление уголовной ответственности для тренеров, специалистов спортивной медицины, иных специа-

листов в области физической культуры и спорта, а формулировка ст. 230.1 УК РФ вызывает неоднозначность ее толкования, установить уголовную ответственность именно за нарушение антидопинговых правил для указанных лиц.

Предусмотреть в ст. 230.1 и ст. 230.2 УК РФ пожизненное лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью наряду с другими установленными наказаниями.

29. В условиях непрерывного развития сферы физической культуры и спорта в Российской Федерации, ее коммерциализации и профессионализации, заметно возросли квалификационные требования к осуществляющим деятельность в данной сфере работникам и специалистам. Это обуславливает актуальность проведения независимой оценки квалификации работников в сфере физической культуры и спорта, необходимость усиления ее кадрового потенциала. Общероссийские спортивные федерации, преследуя цель развития спорта на территории Российской Федерации, могут выступить с инициативой создания ассоциации (союза) общероссийских спортивных федераций, на базе которой возможно создание Совета по профессиональным квалификациям в сфере физической культуры и спорта, включающего в свою структуру отраслевые комитеты по соответствующим видам спорта. В связи с тем, что проведение независимой оценки квалификации является правом, а не обязанностью работодателя, предлагается на уровне регламентных норм общероссийских спортивных федераций установить императивное требование к проведению оценки квалификации работников в сфере физической культуры и спорта, организуемой Советом по профессиональным квалификациям в сфере физической культуры и спорта. Следствием формирования такого Совета будет создание эффективной системы подтверждения соответствия работников в области физической культуры и спорта квалификационным требованиям, предъявляемым к их профессиональной деятельности.

30. Эффективность системы физической культуры и спорта Российской Федерации

напрямую зависит от четкого, полного законодательного урегулирования правоотношений в рассматриваемой области. Законодательная база должна строиться на основе положений международных правовых документов в области физической культуры и спорта. Более того, нормативная база физической культуры и спорта в целом и относительно спортивных федераций в частности должна быть взаимосвязана с действующими нормами российского законодательства в области образования, здравоохранения, финансов, налогообложения, страхования и другими основными федеральными законодательными актами. Спортивные федерации должны принимать непосредственное участие в разработке и обсуждении нормативных актов в сфере спорта, интенсивно участвовать в развитии массового спорта, мероприятиях по обеспечению доступных и качественных спортивных услуг населению.

31. В последние годы наблюдается положительная динамика в сфере активного образа жизни и массового спорта в Российской Федерации: создаются инициативные общественные платформы, выделяется бюджетное финансирование, изменяется в лучшую сторону восприятие спорта, как необходимого элемента современной жизни. В то же время ввиду незавершившегося переходного периода после распада СССР Российской Федерации предстоит найти решения многих проблем, таких как адаптация системы детско-юношеских спортивных школ к современным реалиям, ревитализация и адаптация дворовых пространств с целью привлечения интереса к массовому спорту, большее субсидирование соответствующих федеральных, региональных и муниципальных программ.

32. Решение проблем развития детского и юношеского спорта в Российской Федерации носит комплексный характер, так как связано не только с социальной, но и экономической, правовой, административной сферами деятельности государства. В первую очередь предстоит систематизировать детский и юношеский спорт, определить точную квалификацию ДЮСШ, разделить детский спорт и спорт высших достижений,

а также стандартизировать подготовку юниоров и предоставить налоговые льготы спонсорам. Необходимо строить спортивные школы, площадки, стадионы; увеличивать зарплату тренерам; повышать уровень спортивной медицины, включая антидопинговый контроль; вводить систему грантов для улучшения конкурентоспособности российских спортсменов. Статья о затратах на физкультуру и спорт должна быть в бюджете любого региона на привелигированной основе. Поддержка детского и юношеского спорта важна не только для физического развития детей, но и подготовки будущего олимпийского резерва. Совместная деятельность государственных, муниципальных и общественных организаций должна быть сосредоточена на организации физкультурно-спортивной работы по месту учебы и жительства молодежи.

Необходимо добиться максимально эффективного использования спортивных сооружений для привлечения в спорт как можно большего числа людей, особенно детей и молодежи.

Важно поднять престиж профессии детского тренера и сформировать систему предоставления бюджетных грантов для квалифицированных тренерских и руководящих кадров спортивных школ. Колоссальную роль в становлении профессионального тренера играют профильные вузы и программы с четкой целью, продуманными, научно-обоснованными и достижимыми стратегиями подготовки квалифицированных спортивных менеджеров.

Принятие закона «О детско-юношеском спорте в Российской Федерации» будет способствовать занятию детей и юношества физической культурой и спортом, массовому охвату детей физической культурой и спортом, укреплению здоровья, организации отдыха детей и юношества, формированию здорового образа жизни, профилактике вредных привычек и правонарушений.

33. Учащимся необходимо знать, что:

– в субъектах Российской Федерации разработаны законы «О физической культуре и спорте» на базе Федерального закона «О физической культуре и спорте»;

– в Российской Федерации федеральные государственные образовательные стандарты разработаны для всех ступеней образования в сфере физической культуры.

34. В отношении оценки организационной эффективности коммерческих и некоммерческих спортивных организаций (на примере конноспортивных клубов Челябинска (Российская Федерация)):

– соперничество среди конкурирующих продавцов – сильное, наиболее конкурентоспособными являются конноспортивные клубы, располагающие большими территориями и предлагающие широкий спектр услуг. Угроза потенциального входа – слабая, барьерами входа является наличие большого количества конкурентов и требуемые инвестиции. Конкуренция заменяющих продуктов – умеренная, потому что в Челябинске есть возможности заниматься самыми разнообразными видами физической активности и спорта, есть множество разных клубов, центров, школ. Способность «торговаться» поставщиков – слабая, продукция поставщиков идентична и присутствует на рынке в большом разнообразии. Способность «торговаться» потребителей – умеренная, для привлечения потребителей конноспортивные клубы стремятся по возможности снижать цены и предоставлять дополнительные услуги, обеспечивать высокое качество и сервис;

– ключевыми факторами успеха для конноспортивных клубов Челябинска являются: качество производства, точное удовлетворение покупательских запросов, широта диапазона товаров, выдающиеся таланты, способность к точной ясной рекламе, способность быстро реагировать на изменяющиеся рыночные условия, способность к инновациям в производственных процессах, благоприятный имидж и репутация, приятное, вежливое обслуживание и доступ к финансовому капиталу;

– факторы, делающие отрасль привлекательной – популярность занятий физической культурой спортом, здорового образа жизни, активного проведения досуга, высокая прибыльность в отрасли. Факторы, делающие отрасль непривлекательной – высокие требования к капиталу, наличие

большого количества действующих конкурентов;

– специфические отраслевые результаты (проблемы) – состояние спортивных сооружений, потребность в квалифицированных кадрах, необходимость популяризации спорта среди населения, финансирование бюджетных организаций. Перспективы рентабельности – благоприятные.

35. Обеспеченность взрослого населения Челябинска бассейнами для спортивного плавания составляет всего 6,58 % от нормы.

36. Разработать и принять Спортивный кодекс Республики Беларусь;

37. Одобрить концепцию проекта Закона Республики Беларусь «Об адаптивной физической культуре и адаптивном спорте», направленную на обеспечение равных возможностей в сфере спорта всем лицам с различными видами нарушений по отношению к лицам без нарушений и поступательное развитие всех направлений адаптивного спорта (пара спорт, деф спорт, специальный олимпийский спорт, диаспорт, онкоспорт, трансплантационный спорт и др.) в Республике Беларусь.

38. В отношении международного налогообложения доходов спортсменов (по материалам Республики Беларусь):

– понимать под спортсменом физическое лицо, участвующее в публичных соревнованиях и выступлениях, а также в подготовке к ним;

– развитие международного налогообложения доходов спортсменов будет направлено на уравнивание прав таких налогоплательщиков с правами лиц, осуществляющих трудовую и предпринимательскую деятельность, что может быть достигнуто двумя основными способами: во-первых, государства в процессе сотрудничества могут выработать правовую модель, приближающую статус спортсмена-налогоплательщика к статусу иных налогоплательщиков и, во-вторых, государства могут, постепенно сужая сферу применения статьи 17 Модельной налоговой конвенции ОЭСР в отношении доходов и капитала, со временем отказаться от ее применения;

– включить в международные налоговые соглашения Республики Беларусь положе-

ния о возможности налогообложения чистого дохода при уплате спортсменом налога у источника. При этом предоставляемые вычеты должны соответствовать расходам, уменьшающим налоговую базу по национальному законодательству государства источника, применяемым к резидентам такого государства при осуществлении ими аналогичной деятельности;

– пересмотреть критерии для определения статуса резидентства физического лица в Республике Беларусь. С наибольшей достоверностью установить круг лиц, имеющих тесные экономические и личные связи с государством, позволит сочетание таких критериев как постоянное пребывание и центр жизненных интересов.

39. Внести в Указ Президента Республики Беларусь «О страховой деятельности», а впоследствии – в Спортивный кодекс Республики Беларусь главу «Страхование спортсменов», которая регламентировала бы, в том числе, перечень условий добровольного страхования спортсменов, с тем, чтобы спортсмены сами имели возможность определять существенные условия договора страхования.

40. Закрепить в главе 23 Уголовного кодекса Республики Беларусь «Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина» ответственность за незаконное воспрепятствование занятию спортом, а также принуждение к занятию спортом, которое совершается с применением насилия или с угрозой его применения;

41. Внести в главу 29 Уголовного кодекса Республики Беларусь «Преступления против здоровья населения» новый состав преступления – за незаконное распространение, хранение и оборот допинга.

42. Включить в Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» определение понятия «спортивный трансфер», определение трансферного договора (контракта) и иные правовые нормы о нем. Особенности спортивного трансфера выражаются в специфическом предмете правового регулирования, трансферных договорах, процедурах и сроках трансфера и других особенностях, которые присущи как каждой стране в целом, так и в отдельно-

сти. По мнению автора, трансферный (договор) контракт в Республике Беларусь является гражданско-правовым договором, заключаемым между спортивными организациями (клубами) по поводу перехода (трансфера спортсмена).

43. В отношении правовой природы имиджевых прав игроков в профессиональном футболе (по материалам Украины, Англии и регламентных документов международных и национальных ассоциаций):

– с правовой точки зрения имиджевое право представляет собой право использовать чье-либо имя, репутацию или изображение (или любое связанное с ним право или квази-право) в коммерческих целях. Фактически футболист передает исключительные (неисключительные) права на использование своего имиджа футбольному клубу либо физическому (юридическому) лицу, разрешая использовать своё имя, репутацию, фото, видео и графическое изображение. Исходя из используемых английскими футбольными клубами типовых соглашений об имиджевых правах, выделяются три составляющие: имиджевые права игрока как частного лица; имиджевые права игрока как игрока национальной сборной; имиджевые права игрока как игрока конкретного футбольного клуба;

– в случае наличия у игрока соглашения об имиджевых правах с физическим или юридическим лицом, футбольный клуб, в котором выступает футболист, обязан регулировать все вопросы использования имиджевых прав исключительно с таким физическим или юридическим лицом;

– экономическая ценность имиджевых прав играет важную роль в вопросах компенсации за досрочное расторжение трудового контракта между футбольным клубом и футболистом. В случае досрочного расторжения трудового контракта по вине футбольного клуба, он обязан выплатить футболисту компенсацию, размер которой рассчитывается с учетом игровой ценности футболиста, невыплаченных ему премиальных и экономической ценности футболиста. Последняя категория напрямую связана с экономической ценностью имиджевых прав футболиста, часто не совпадаю-

щей с игровой ценностью. На практике возникают ситуации, когда игровая ценность условного игрока для клуба не представляет особой важности, зато экономическая – высока благодаря раскрученному имиджу. В таком случае футбольному клубу не выгодно разрывать трудовой контракт с футболистом досрочно, несмотря на то, что игрок не принимает участие в играх, потому что его раскрученный имидж приносит футбольному клубу доход.

44. Наибольшую результативность исследование зарубежного опыта государственного управления в сфере спорта имеет в крупных, тем более – федеративных, государствах мира. В таких государствах федеративные отношения накладывают очень существенный отпечаток на специфику государственного управления в названной сфере. И особенно такая специфика (как отражение сложных форм и моделей децентрализации) хорошо просматривается на примере Индии – индийских субъектов федерации (штатов и союзных территорий), в частности, индийского штата Керала.

Положительно, оценивая результаты конференции, считаем необходимым продолжить практику проведения конференций с данной тематикой в целях обмена опытом и укрепления международного сотрудничества в сфере спортивного права.

Список литературы

1. Алексеев С. В. Управление спортивным движением / С. В. Алексеев, Н. Г. Сатаров // Актуальные проблемы правового регулирования спортивных правоотношений (27 апреля 2017 г.) : материалы VII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием (совместный российско-белорусский проект) : Челябинск (Россия) – Минск (Республика Беларусь) : Уральская Академия, 2017. – С. 15-18.

2. Каменков В. С. Понятие, структура, уровни и субъекты трансферной системы в спорте / В. С. Каменков, П. А. Дубовик // Актуальные проблемы правового регулирования спортивных правоотношений (27 апреля 2017 г.) : материалы VII Всероссийской научно-практической конференции

с международным участием (совместный российско-белорусский проект) : Челябинск (Россия) – Минск (Республика Беларусь) : Уральская Академия, 2017. – С. 144-149.

3. Еремеева Л. А. Труд спортсменов в возрасте до восемнадцати лет : особенности правового регулирования / Л.А. Еремеева // Актуальные проблемы правового регулирования спортивных правоотношений (27 апреля 2017 г.) : материалы VII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием (совместный российско-белорусский проект) : Челябинск (Россия) – Минск (Республика Беларусь) : Уральская Академия, 2017.– С. 87-94.

4. Липская Л. А. Международный спорт и политика / Л.А. Липская // Актуальные проблемы правового регулирования спортивных правоотношений (27 апреля 2017 г.) : материалы VII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием (совместный российско-белорусский проект) : Челябинск (Россия) – Минск (Республика Беларусь) : Уральская Академия, 2017. – С. 183-186.

5. Понкин И. В. К вопросу о корреляции понятий «спорт» и «физическая культура»: дефиниции в зарубежном законодательстве / И. В. Понкин, А. Н. Редькина // Актуальные проблемы правового регулирования спортивных правоотношений (27 апреля 2017 г.) : материалы VII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием (совместный российско-белорусский проект) : Челябинск (Россия) – Минск (Республика Беларусь) : Уральская Академия, 2017.– С. 215-220.

6. Лещенко Я. А. Актуальные вопросы международного налогообложения доходов спортсменов (по материалам Республики Беларусь) / Я.А. Лещенко // Актуальные проблемы правового регулирования спортивных правоотношений (27 апреля 2017 г.) : материалы VII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием (совместный российско-белорусский проект) : Челябинск (Россия) – Минск (Республика Беларусь) : Уральская Академия, 2017.– С. 174-183.

7. Захарова Л. И. Запрет дискриминации в спорте как специальный принцип международного спортивного права и *Lex sportiva* / Л.И. Захарова // Актуальные вопросы международного налогообложения доходов спортсменов (по материалам Республики Беларусь) // Актуальные проблемы правового регулирования спортивных правоотношений (27 апреля 2017 г.) : материалы VII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием (совместный российско-белорусский проект) : Челябинск (Россия) – Минск (Республика Беларусь) : Уральская Академия, 2017.– С. 119-128.

8. Максименюк В. В. Спортивный арбитраж для стран-участниц ЕАЭС / В. В. Максименюк, А. С. Нуждина // Актуальные вопросы международного налогообложения доходов спортсменов (по материалам Республики Беларусь) // Актуальные проблемы правового регулирования спортивных правоотношений (27 апреля 2017 г.) : материалы VII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием (совместный российско-белорусский проект) : Челябинск (Россия) – Минск (Республика Беларусь) : Уральская Академия, 2017.– С. 194-202.

References

1. Alekseev S. V., Satarov N.G. Upravlenie sportivnym dvizheniem [Management of sports traffic]. Aktual'nye problemy pravovogo regulirovaniya sportivnykh pravootnoshenii (27 aprelya 2017 g.). materialy VII Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii s mezhdunarodnym uchastiem (sovmestnyi rossiisko-beloruskii proekt) [Actual problems of legal regulation of sports legal relations (April 27, 2017). materials of the VII All-Russian Scientific and Practical Conference with international participation (joint Russian-Belarusian project)]. Chelyabinsk (Rossiya). Minsk (Respublika Belarus'). Ural'skaya Akademiya, 2017. pp. 15-18.

2. Kamenkov V. S., Dubovik P. A. Ponyatie, struktura, urovni i sub"ekty transfernoi sistemy v sporte [The concept, structure, levels and subjects of the transfer

system in sports]. Aktual'nye problemy pravovogo regulirovaniya sportivnykh pravootnoshenii (27 aprelya 2017 g.). materialy VII Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii s mezhdunarodnym uchastiem (sovmestnyi rossiisko-belorusskii proekt) [Actual problems of legal regulation of sports legal relations (April 27, 2017). materials of the VII All-Russian Scientific and Practical Conference with international participation (joint Russian-Belarusian project)]. Chelyabinsk (Rossiya). Minsk (Respublika Belarus'). Ural'skaya Akademiya, 2017. pp. 144-149.

3. Eremeeva L. A. Trud sportmenov v vozraste do vosemnadtsati let. osobennosti pravovogo regulirovaniya [Work of athletes under the age of eighteen. features of legal regulation]. Aktual'nye problemy pravovogo regulirovaniya sportivnykh pravootnoshenii (27 aprelya 2017 g.). materialy VII Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii s mezhdunarodnym uchastiem (sovmestnyi rossiisko-belorusskii proekt) [Actual problems of legal regulation of sports legal relations (April 27, 2017). materials of the VII All-Russian Scientific and Practical Conference with international participation (joint Russian-Belarusian project)]. Chelyabinsk (Rossiya). Minsk (Respublika Belarus'). Ural'skaya Akademiya, 2017. pp. 87-94.

4. Lipskaya L. A. Mezhdunarodnyi sport i politika [International sports and politics]. Aktual'nye problemy pravovogo regulirovaniya sportivnykh pravootnoshenii (27 aprelya 2017 g.). materialy VII Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii s mezhdunarodnym uchastiem (sovmestnyi rossiisko-belorusskii proekt) [Actual problems of legal regulation of sports legal relations (April 27, 2017). materials of the VII All-Russian Scientific and Practical Conference with international participation (joint Russian-Belarusian project)]. Chelyabinsk (Rossiya). Minsk (Respublika Belarus'). Ural'skaya Akademiya, 2017. pp. 183-186.

5. Ponkin I. V., Red'kina A. N. K voprosu o korrelyatsii ponyatii «sport» i «fizicheskaya kul'tura»: definitsii v zarubezhnom

zakonodatel'stve [To the question of the correlation of the concepts "sport" and "physical culture": definitions in foreign legislation]. Aktual'nye problemy pravovogo regulirovaniya sportivnykh pravootnoshenii (27 aprelya 2017 g.). materialy VII Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii s mezhdunarodnym uchastiem (sovmestnyi rossiisko-belorusskii proekt) [Actual problems of legal regulation of sports legal relations (April 27, 2017). materials of the VII All-Russian Scientific and Practical Conference with international participation (joint Russian-Belarusian project)]. Chelyabinsk (Rossiya). Minsk (Respublika Belarus'). Ural'skaya Akademiya, 2017. pp. 215-220.

6. Leshchenko Ya. A. Aktual'nye voprosy mezhdunarodnogo nalogooblozheniya dokhodov sportmenov (po materialam Respubliki Belarus') [Actual issues of international taxation of incomes of athletes (based on materials of the Republic of Belarus)]. Aktual'nye problemy pravovogo regulirovaniya sportivnykh pravootnoshenii (27 aprelya 2017 g.). materialy VII Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii s mezhdunarodnym uchastiem (sovmestnyi rossiisko-belorusskii proekt) [Actual problems of legal regulation of sports legal relations (April 27, 2017). materials of the VII All-Russian Scientific and Practical Conference with international participation (joint Russian-Belarusian project)]. Chelyabinsk (Rossiya). Minsk (Respublika Belarus'). Ural'skaya Akademiya, 2017. pp. 174-183.

7. Zakharova L. I. Zapret diskriminatsii v sporte kak spetsial'nyi printsip mezhdunarodnogo sportivnogo prava i Lex sportive [Prohibition of discrimination in sport as a special principle of international sports law and Lex sportiva]. Aktual'nye voprosy mezhdunarodnogo nalogooblozheniya dokhodov sportmenov (po materialam Respubliki Belarus'). Aktual'nye problemy pravovogo regulirovaniya sportivnykh pravootnoshenii (27 aprelya 2017 g.). materialy VII Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii s mezhdunarodnym uchastiem (sovmestnyi rossiisko-belorusskii

proekt) [Actual problems of legal regulation of sports legal relations (April 27, 2017). materials of the VII All-Russian Scientific and Practical Conference with international participation (joint Russian-Belarusian project)]. Chelyabinsk (Rossiya). Minsk (Respublika Belarus'). Ural'skaya Akademiya, 2017. pp. 119-128.

8. Maksimenyuk V. V., Nuzhdina A. S. Sportivnyi arbitrazh dlya stran-uchastnits EAES [Sport arbitration for the countries-participants of the EAES]. Aktual'nye voprosy mezhdunarodnogo nalogooblozheniya dokhodov sportsmenov (po materialam

Respubliki Belarus'). Aktual'nye problemy pravovogo regulirovaniya sportivnykh pravootnoshenii (27 aprelya 2017 g.). materialy VII Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii s mezhdunarodnym uchastiem (sovместnyi rossiisko-belorusskii proekt) [Actual problems of legal regulation of sports legal relations (April 27, 2017). materials of the VII All-Russian Scientific and Practical Conference with international participation (joint Russian-Belarusian project)]. Chelyabinsk (Rossiya). Minsk (Respublika Belarus'). Ural'skaya Akademiya, 2017. pp. 194-202.