

К ВОПРОСУ О ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ, НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТАХ ПРИ ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИИ «ПРОЕКТА «СОЧИ-2014»

Зуев В. Н., Кораблев Д. П.

Тюменский государственный университет, Тюмень, Россия

Для связи с автором: zuev_sport72@mail.ru

Аннотация:

В статье исследуются приоритетные нормативные правовые документы по подготовке и проведению «Проекта «Сочи-2014». Рассматриваются субъекты, ориентированные на качественный менеджмент для эффективного проведения международного спортивного форума.

Ключевые слова: закон, нормативный правовой акт, управление, субъекты, менеджмент, Олимпийские игры.

TO THE QUESTION OF LEGISLATIVE, NORMATIVE LEGAL DOCUMENTS IN THE PREPARATION AND REALIZATION OF THE PROJECT "SOCHI-2014"

ZUEV V.N. - doctor of pedagogical Sciences, Professor, Director of Institute of physical culture, Tyumen state University

KORABLEV D.P. - graduate student, Institute of physical culture, Tyumen state University

Abstract:

This article examines the priority of normative legal documents on preparation and holding the "Project "Sochi-2014". Discusses subjects that are focused on quality management for the effective conduct of international sports forum.

Key words: law, legal act, the management entities, the management of the Olympic games.

По своей значимости Олимпийские игры не имеют себе равных в мире. Решение Международного олимпийского комитета о проведении в г. Сочи «Игр-2014» имело масштабное, грандиозное значение для российской политики, экономики и социального престижа России в целом [3, 4]. При этом нельзя недооценивать и уровень задач, которые были возложены на Российскую Федерацию в связи с реализацией данного проекта. При подготовке к проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи предполагалась модернизация нормативных правовых актов и их позитивное наследие при подготовке и проведении крупных международных мероприятий в нашей стране. Сложившиеся условия функционирования системы физической культуры и спорта отличаются разнообразием управленческих подходов, появлением различных сегментов менеджмента, что обусловлено качественным управлением посредством нормативной правовой базы [1, 2, 3, 4, 5].

Предпосылками к научно-теоретическому исследованию данной статьи было обусловлено недостаточностью исследований по организационно-правовым вопросам в подготовке и проведении «Игр-2014», что относится к числу востребованных тем [1, 3, 4, 9].

Цель нашего исследования – обосновать значимость законодательных, нормативных правовых документов в «Проекте «Сочи-2014». Политические, социально-экономические условия страны, а также страны-лидера в олимпийском движении в советский и постсоветский периоды потребовали для государственной и социальной сферы появления инновационных нормативных правовых актов, регулирующих подготовку и проведение Олимпийских зимних игр «Сочи-2014».

Гипотезой нашего исследования стало то, что законодательные, нормативные правовые документы позволили бы при соблюдении и исполнении их субъектами проекта провести на высоком организационном уровне «Игры-2014».

Отношения, возникающие в процессе подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 г. в г. Сочи (далее - Игры-2014), регулировались многочисленными законами, нормативными и правовыми актами.

Организация исследования проводилась на основании следующих нормативных правовых документов:

- Олимпийской хартии МОК (в действии с 09.09.2013 г.);
- Федерального закона от 01.12.2007 г. № 310-ФЗ «Об организации и проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта»;
- Федерального закона от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»;
- Федерального закона от 30.10.2007 г. № 238-ФЗ «О государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи»;
- Указа Президента от 22.12.2008 N 1806 (ред. от 27.12.2010) «Положение о Совете при Президенте по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготов-

ке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в Сочи».

Наши исследования позволяют выделить пять субъектов, исполняющих и реализующих законодательную, нормативную правовую базу проекта «Сочи-2014», а именно: Международный олимпийский комитет (МОК) и Паралимпийский комитет; Оргкомитет «Сочи-2014» (ОКОИ); государственная корпорация (ГК «Олимпстрой»); совет при Президенте по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в Сочи; Субъектами, исполняющими законодательную и нормативную правовую базу, являлись многочисленные сегменты безопасности: экономическая; экологическая; миграционная; дорожного движения; общественного порядка; защита от террористических и экстремистских угроз; безопасность олимпийских объектов (рисунок).

Иностранцами субъектами, организаторами Олимпийских и Паралимпийских игр являлись Международный олимпийский комитет, Международный паралимпийский комитет. Согласно нормативным документам Между-

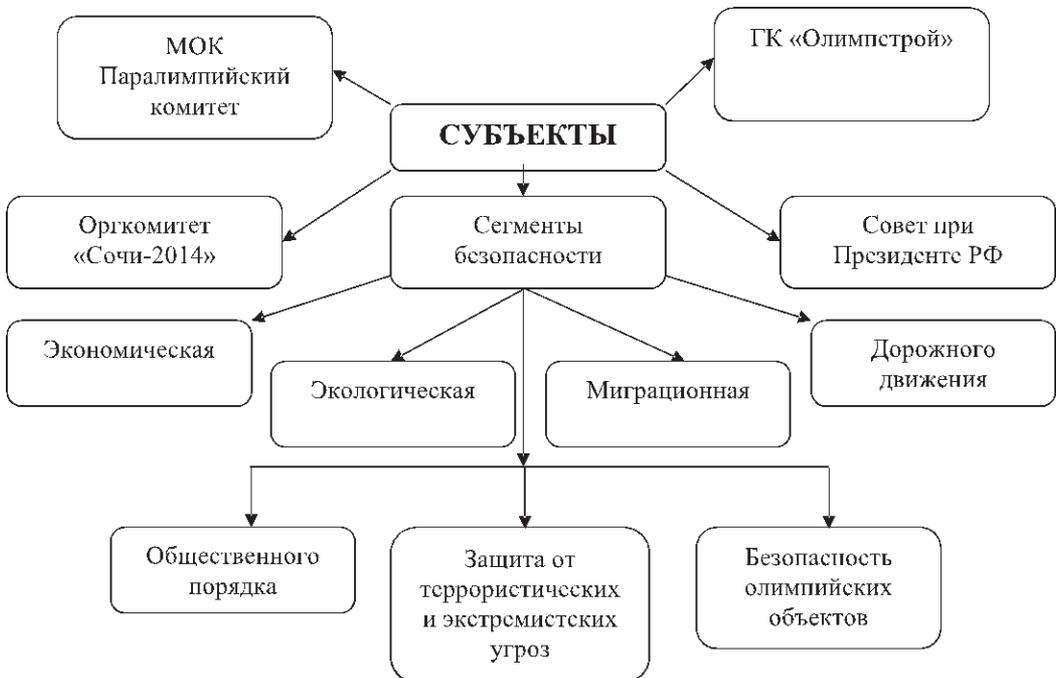


Рисунок. Субъекты, исполняющие законодательную и нормативную правовую базу

народного олимпийского комитета (МОК) по вопросам обеспечения безопасности проведения Олимпийских игр (своеобразный «аккредитационный показатель»), существуют требования, которые должны быть безусловно соблюдены страной, принимающей Игры. Выполнение этих требований контролируется МОК, который регулярно присылает для регуляции, консалтинга и контроллинга полномочных представителей. Существует соответствующая международная и основанная на ней национальная система нормативного правового регулирования [6, 7, 8, 10]. Исходя из международных стандартов, разрабатывается отечественная корпоративная нормативная правовая база.

Организатором и субъектом исполнения со стороны проводящей организации являлся; «Оргкомитет «Сочи-2014», (автономная некоммерческая организация), учреждаемый Олимпийским комитетом России, Российской Федерацией и городом Сочи для регулирования и проведения Олимпийских и Паралимпийских игр. Регуляция взаимоотношений реализовывалась в соответствии с положениями Олимпийской хартии и соглашения, заключенного Международным олимпийским комитетом с Олимпийским комитетом России и городом Сочи на проведение XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 г. в г. Сочи.

Оргкомитет «Сочи-2014» осуществлял следующие функции:

- реализацию мероприятий по организации и проведению Олимпийских игр и Паралимпийских игр, а также связанных с ними программ;
- обеспечение защиты принадлежащих Международному олимпийскому комитету и Международному паралимпийскому комитету исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности, в том числе в судебном порядке;
- обеспечение финансирования мероприятий по организации и проведению Олимпийских игр и Паралимпийских игр, включая образовательные, культурные и рекламные мероприятия, непосредственно связанные с проведением Олимпийских игр и Паралимпийских игр, а также финансирование строительства вре-

менных и иных объектов, используемых при проведении Игр.

Следующим субъектом, принимающим приоритетное участие в организации Олимпийских игр, являлась государственная корпорация по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта «Олимпстрой» (далее - ГК «Олимпстрой»).

Целью деятельности корпорации являлось осуществление управленческих и иных функций, связанных с инженерными изысканиями при строительстве, с проектированием, строительством и реконструкцией, организацией эксплуатации объектов, необходимых для проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 г. в г. Сочи, а также для развития г. Сочи как горноклиматического курорта [11, 12, 13].

Перед очередным субъектом при подготовке и проведении Олимпиады - Советом при Президенте по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в Сочи - стояли следующие задачи:

- рассмотрение вопросов, связанных с подготовкой и проведением Олимпиады, и выработка соответствующих предложений;
- проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов, планов, программ и иных документов, касающихся подготовки и проведения Олимпиады, выработка по ним предложений, содержащих, в частности, рекомендации по определению способов, форм и этапов реализации соответствующих мероприятий;
- анализ хода реализации планов, программ и отдельных мероприятий, касающихся подготовки и проведения Олимпиады, и выработка соответствующих предложений;
- взаимодействие с Организационным комитетом «Сочи-2014» в целях обеспечения согласованных действий [3, 4, 8].

«Сочи-2014» - стратегический национально-государственный проект, который предусматривает и мероприятия по обеспечению его безопасности. Для полноценного решения всего спектра задач по обеспечению безопасности на основании нормативных актов созда-

ны Координационный центр и Центр оперативной информации.

Президентом Российской Федерации на период проведения Олимпийских игр и Паралимпийских игр могут быть введены усиленные меры безопасности, включающие:

- 1) установление контролируемых и (или) запретных зон;
- 2) ограничение на въезд и (или) временное пребывание и проживание граждан;
- 3) ограничение движения транспортных средств;
- 4) ограничение полетов летательных аппаратов;
- 5) ограничение судоходства;
- 6) усиление охраны общественного порядка и объектов;
- 7) ограничение на проведение публичных мероприятий, не связанных с проектом «Сочи – 2014»;
- 8) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества;
- 9) проведение при проходе (проезде) на контролируемую территорию и при выходе (выезде) с указанной территории досмотра физических лиц и транспортных средств;
- 10) ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, установление особенностей оборота лекарственных средств [9, 13].

Деятельность МОК и федеральных государственных органов власти посредством законодательной и нормативной правовой базы послужила основой для качественного и эффективного менеджмента субъектами при под-

готовке и проведении проекта «Сочи-2014», определяя ее долговременную перспективу. Нами была предпринята попытка анализа взаимоотношений исполнительных организаций в плане системности и взаимодействия отраслевых, международных, федеральных и региональных субъектов.

На основании исследования мы пришли к следующим выводам:

1. Глубокие социально-экономические и политические преобразования в нашей стране потребовали выработки новых подходов к контроллингу в решении проблем организации и проведения «Проекта «Сочи -14», оптимизации в строительстве спортивных сооружений, обеспечении безопасности на основе законодательной базы, в связи с чем потребовались новые, радикальные нормативные правовые документы.
2. При подготовке и проведении крупных международных проектов: Чемпионата мира по водным видам спорта Казань-2015 г., Чемпионата мира по футболу 2018 года, Кубка Конфедераций ФИФА 2017 г., Всемирной зимней Универсиады Красноярск – 2019 г. – немаловажное значение имеет переосмысление роли и места государственных органов власти посредством интеграции нормативных правовых актов.
3. Нормативные правовые документы, международные и отечественные, а также корпоративные стандарты организационного комитета «Сочи-2014» и ГК «Олимпстрой» позволили провести на высочайшем уровне «Проект – «Сочи -14», а также осуществить руководство и административное управление строительством олимпийских объектов, включая надзор за их качеством для проведения Игр в установленный срок.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Алексеев, С.В. Спортивное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям «Юриспруденция» и «Физическая культура спорт» / С.В. Алексеев. -3-е изд. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2012.— 1055 с.
2. Байрамов, В.М. Особенности подготовки к проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи как объекта обеспечения экономической безопасности / В.М. Байрамов // Вестник спортивной науки. — 2011. - № 3. — С. 37-42.
3. Зуев В.Н. Олимпийское образование и олимпийцы Тюменской области Учебное пособие Изд-во «Физическая культура». Москва, 2013, 228 с.
4. Зуев В.Н. «Интеграция законодательных, нормативных правовых документов при подготовке и проведении «Сочи-2014» и их наследие в университетском движении». Сборник тезисов докладов конференции Международной федерации студенческого спорта «Университетский и Олимпийский спорт: две модели — одна цель?», Россия, Казань, 2013. — 376-379 стр.
5. Зуев В.Н., Виноградов П.А. «О парадигме рефор-

мирования федеральных органов государственной власти сферы физической культуры и спорта в постсоветский период» Теория и практика физической культуры № 11, 2011 г., стр. 3-14.

6. Зуев В.Н. Правовые основы сферы физической культуры и спорта: Словарь-справочник. М.: Советский спорт, 2010. 228 с.
7. Зуев, В.Н. Нормативное правовое регулирование отечественной сферы физической культуры и спорта (история и современность) / В.Н. Зуев, В.А. Логинов. — М.: Советский спорт, 2008. — С. 196.
8. Международный олимпийский комитет // www.olympic.org.
9. Международное спортивное аналитическое агентство // www.gamesbiijs.com.

BIBLIOGRAPHY

1. Alekseev S.V. Sports law of Russia : textbook for students of higher educational institutions in the areas of "Law" and "Physical culture sport / S.V. Alekseev. -3rd ed. — M. : UNITY-DANA, Law, 2012. — 1055 S.
2. Bayramov V.M. Features of the preparation for the XXII Olympic winter games and XI Paralympic winter games 2014 in Sochi as an object of economic security / VM) // journal of sports science. — 2011. No. 3. — С. 37-42.
3. Zuev Vinalines education and the Olympians the Tyumen region Training manual Published in "Physical culture". Moscow, 2013, 228 S.
4. Zuev NR. "Integration of legal and regulatory documents in the preparation and holding of the Sochi-2014" and their legacy in Universiada movement". The abstracts of the conference of the International University sports Federation "University and Olympic sport: two models — one goal?" Russia, Kazan, 2013. — Pages 376-379
5. Them V.N., Vinogradov P.A. ON the paradigm of reform of the Federal bodies of state power in the sphere of physical culture and sports in the post-Soviet period" Theory and practice of physical

10. Олимпийская хартия Международного олимпийского комитета. Правила и официальные разъяснения. (в действии с 09.09. 2013 г.)
11. Федеральный закон «Об организации и проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 01.12.2007 г. № 310-ФЗ.
12. Федеральный закон «О государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи от 30.10. 2007 г. № 238-ФЗ.
13. Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ.

culture No. 11, 2011, page 3-14.

6. Thev NR. The legal framework in the sphere of physical culture and sports: a reference Dictionary. M: Soviet sport, 2010. 228 C.
7. Zuev V. Normative legal regulation of the domestic sphere of physical culture and sport (history and present) / V.N. Zuev, V. A. Loginov. — M. : Soviet sport, 2008. — S. 196.
8. The international Olympic Committee // www.olympic.org.
9. International sports research Agency // www.gamesbiijs.com.
10. The Olympic Charter of the International Olympic Committee. Rules and official clarifications. (in action with 09.09. 2013)
11. Federal law "On organization and holding of the XXII Olympic winter games and XI Paralympic winter games 2014 in Sochi, the development of Sochi as a mountain climate resort and the introduction of amendments to certain legislative acts of the Russian Federation" dated 01.12.2007, No. 310-FZ.
12. Fry the law "On the state Corporation on construction of Olympic venues and development of Sochi from 30.10. 2007 No. 238-FZ.
13. Federal law «On security of 28.12.2010 № 390-FZ.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

ЗУЕВ Валентин Никифорович — доктор педагогических наук, профессор, директор института физической культуры Тюменского государственного университета, zuev_sport72@mail.ru

КОРАБЛЕВ Денис Павлович — аспирант, института физической культуры Тюменского государственного университета, dionis84@mail.ru