

# СПОРТИВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ЭКОНОМИКА

## СТРАТЕГИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНЫХ СООРУЖЕНИЯХ

*Л.В. АРИСТОВА, Международная академия спортивной индустрии,  
Институт экономики и финансов «Синергия», Москва*

### *Аннотация*

*В статье обсуждаются методы обеспечения безопасности физкультурно-спортивных сооружений с позиции системного подхода. На примере футбольного хулиганства рассмотрены проблемы, возникающие при оценке риска и планировании мер безопасности. Даны основные положения разработанной автором Концепции обеспечения общественной безопасности на физкультурно-спортивных сооружениях.*

### *Abstract*

*This paper concerns safety measures for sports venues based on system approach. Main problems of safety management are discussed taking football hooligans as example. The headlines of «Common safety concept for sport venues», developed by author, are presented.*

**Ключевые слова:** спортивные сооружения, безопасность, хулиган, футбол.

Развитие положений, изложенных автором в статье «Государственное регулирование сферы физической культуры и спорта: задачи, инструменты и особенности реализации» (1), в данной работе предпринята попытка исследовать одну из важнейших проблем – создания предпосылок и условий, необходимых для нормального, эффективного функционирования сферы физической культуры и спорта (ФКиС) – на основе реформирования социально-экономической модели управления развитием ФКиС как системы менеджмента, в первую очередь учитывающей взаимосвязь с системой управления качеством.

Конкуренция в условиях рыночной экономики обязывает уделять неослабное внимание проблемам качества как важнейшему социальному фактору повышения уровня жизни населения и его безопасности.

Сложность теоретических основ и специфика методологии управления качеством в сфере ФКиС требует системных исследований в этой области. Надеемся, что в дальнейшем они будут проведены учеными и специа-

листами. Автор данной статьи, учитывая, что системное исследование начинается с изучения объекта с целевой установкой и характеризующими его системными параметрами, предлагает рассмотреть одну из важнейших параметрических оценок – безопасность оказания физкультурно-спортивных услуг.

Очевидно, что абсолютной безопасности не существует, поэтому необходимо уметь балансировать между приемлемым риском и возможностями государства, общества.

Безопасность – это межотраслевая проблема, и ее исследование требует междисциплинарных направлений научных исследований (синергетики).

В сфере ФКиС оказывают услуги и производят товары. Что касается менеджмента качества товаров, то эта система ничем не отличается от управления качеством в других отраслях, связанных с выпуском промышленной продукции.

Для системы управления качеством физкультурно-спортивных услуг важна роль государства, которое дол-

жно принять на себя функцию посредника, обеспечивающего если не весь набор показателей качества услуг, то в первую очередь тех из них, которые законодательно находятся под его контролем, например показателей безопасности.

Другими словами, необходим комплексный подход в решении названных проблем (это тема отдельной монографии), при котором главным элементом может быть организация и проведение систем сертификации в соответствии с федеральными законами: «О техническом регулировании», «О защите прав потребителей», а также с законами Российской Федерации, относящимися к определенным отраслям: «О пожарной безопасности», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «О милиции»; иными правовыми актами Российской Федерации, направленными на решение отдельных социально-экономических задач (более 30 актов), в соответствии с указами Президента и актами Правительства Российской Федерации (около 50 актов).

Содержанием функции принятия решений является не только выбор, но и подготовка к нему, **определение элементов для его осуществления**. Проиллюстрируем вышеизложенное, выделив одно из основных направлений обеспечения безопасности в физической культуре и спорте, – процесс обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий на физкультурно-спортивных сооружениях (на примере организации и проведения футбольных матчей).

В мире наблюдается все возрастающая озабоченность по отношению к насилию в целом и, особенно, по отношению к насилию в футболе.

Тема футбольного экстремизма стала предметом пристального изучения в Европе. К сожалению, серьезных исследований в России на эту тему практически не проводится. Правда, совсем недавно была защищена диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук А.А. Мейтиным, в которой рассматривается криминологическая характеристика преступлений, совершаемых на футбольных матчах, и в том числе личность футбольного болельщика.

В исследованиях европейских специалистов и ученых выделяется несколько четко очерченных теоретических взглядов, которые в части понимания причин и моделей современного футбольного хулиганства в Европе можно свести к следующему.

Многие первые исследователи этой проблемы рассматривали хулиганство отнюдь не как новое явление, а как продолжение таких моделей поведения некоторых неформальных групп молодежи, например рокеров и скинхэдов. Другие считали футбольное хулиганство выдумкой «истеричных» журналистов; в объяснении нуждалось поведение не футбольных фанатов, а журналистов.

Среди первых публикаций, касающихся «современной» футбольной агрессии, была работа британского психиатра Джона Хэррингтона (1968).

В докладе Хэррингтона особо подчеркивались личностная патология и непосредственная реакция на обстановку, в которой оказываются болельщики. Часто использовались такие термины, как «незрелость» и «потеря самоконтроля», при этом мало внимания уделялось более обширным силам группового движения.

Конечно, было удобнее, как отмечали некоторые социологи, свалить вину на небольшую группу индивидуумов, чем на общественные и политические силы. Хулиганство объяснялось существованием людей с неустойчивым темпераментом, с отклонениями от нормы, и эти индивидуумы по каким-то необъяснимым причинам выбрали футбол ареной для демонстрации своих отклонений. Физиологический ярлык добавляет силу и убедительность идее о том, что хулиганы не являются истинными болельщиками, что их можно на законных основаниях отделить от последних и что на них можно в полной мере воздействовать силой закона и (в некоторых случаях) психиатров.

Английские исследователи (Тейлор, Кларк) утверждали, что появление футбольного хулиганства отражает изменения в характере самого спорта и, в частности, изменение роли местного спортивного клуба, ранее представлявшего своего рода местную организацию рабочего класса. По мере того как профессиональный футбол после Второй мировой войны становился все более организованным, роль местного клуба ослабла социально и приобрела более коммерческий характер. В центре его внимания теперь зритель, который платит.

Подход к пониманию поведения футбольных болельщиков как проявлению субкультуры (фан-клубы, неформалы, скинхэды и т.д.) дает возможность заявить, что молодежь разрешает свои конфликтные ситуации, социальные и материальные проблемы. Это попытка «волшебного восстановления общности» с помощью подчеркнутой демонстрации особой символики и поведения, куда входит и насилие.

«Их собственная организация и деятельность создали своего рода аналогию с матчем, только соревнование проходит не на поле, а на трибунах. Они создали параллель между физическими трудностями сражения на поле и их собственными формами сражения между противоположными лагерями болельщиков. Таким образом, когда забивается гол в те или иные ворота, на трибунах, соответственно, отвоевывается или теряется территория. Соревнование болельщиков при игре на чужом поле также (если не более), важно, как и игра команды на чужом поле. Рифмовки, лозунги и песни демонстрируют поддержку команды и являются попыткой повлиять, вмешаться в ход игры, поднимая дух своей команды и морально подавляя противника. Агрессия между лагерями болельщиков является элементом участия в игре, вовлечением трибун в игру, происходящую на поле».

Освещение проблемы футбольного хулиганства в СМИ – тема отдельных исследований. Ведь в целом озабоченность общественности футбольным хулиган-

ством основывается, главным образом, не на фактических наблюдениях, а на освещении проблемы средствами массовой информации.

Что при этом выявляется?

Значительная часть того, что рассматривается как агрессивный погром, фактически является частью ритуала и причиняет значительно меньший физический вред, чем это могло показаться. Видимый беспорядок на самом деле организован, и общественное поведение на трибунах направляется и регулируется определенными правилами. Эти правила позволяют демонстрировать мужество, но вместе с тем посредством ритуальной агрессии удерживать эту «игру» в безопасных рамках. Статус футбольного хулигана дает возможность подростку, не отличающемуся успехами в учебе или на работе, испытать чувство собственного достоинства, уважения и признания среди своих сверстников. Футбольные трибуны, на их взгляд, предоставляют возможность иной карьеры – карьеры, в которой возможно достичь успеха.

Изучаются также проблемы, связанные с ролью алкоголя в футбольной агрессии и многие другие специфические вопросы (проблемы итальянских «тифози», теоретическая модель Сальвини – «превосходства и агрессии», разработка специальных «проектов болельщиков» в Германии и др.). Но ограниченный объем статьи, естественно, не дает возможности проведения более подробного анализа.

Вывод: в основе действий болельщиков лежит шокирование как протест против условностей, норм, правил и даже эстетических эталонов. В этом контексте футбол предоставляет удобную, заметную платформу для такого преднамеренного поведения, тем более что он дает возможность выступить против тех, кого они воспринимают как противников – это не только болельщики-соперники, но и милиция. Попытки милиции контролировать поведение болельщиков часто контрпродуктивны, так как они придают

еще большую значительность «игре» болельщиков.

Футбольная агрессия – это «крик о помощи» со стороны многих молодых людей, которые не смогли найти своего предназначения в основном общественном потоке и имеют мало надежд на будущее. То, что кажется необъяснимым буйством футбольных болельщиков, указывает на скрытые за этим формы неравенства, принуждения и чрезмерной дисциплины.

Футбольное хулиганство не только проблема правонарушений: репрессивные и общественно-педагогические меры не решают проблемы хулиганства, если они не являются частью конструктивных мер, эффективно улучшающих повседневную жизнь молодежи.

На основе проведенных исследований, анализа европейского законодательства и характеристики современного состояния в области обеспечения правопорядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий на физкультурно-спортивных сооружениях автором разработана *Концепция обеспечения общественной безопасности на физкультурно-спортивных сооружениях (приводится ниже)*, которая в настоящее время согласовывается с рядом органов исполнительной власти всех уровней и физкультурно-спортивными организациями.

Реализация положений Концепции – это первоочередная задача государственного регулирования системы мер обеспечения безопасности и управления качеством в сфере ФКиС, так как внедрение новых технологий и изменяющийся характер труда в период экономических реформ, ослабление жесткого тотального государственного контроля в местах проведения массовых спортивных мероприятий и учебно-тренировочной работы, а также при проектировании и строительстве физкультурно-спортивных сооружений приводят к нарушениям элементарных требований безопасности со стороны как работников физкультурно-спортивной сферы, так и строителей.

## Литература

Аристова Л.В. Государственное регулирование сферы физической культуры и спорта: задачи, инструменты и особенности реализации // Юбилейная научно-практическая конференция, посвященная 70-летию

ВНИИФК, «Физическая культура и спорт в условиях современных социально-экономических преобразований в России». – М.: ВНИИФК, 2003. – С. 370–373.

Проект

# К О Н Ц Е П Ц И Я

## ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНЫХ СООРУЖЕНИЯХ (Извлечение)

### 2. Цели, задачи и основные принципы

Целью настоящего документа является совершенствование государственной политики, направленной на укрепление правопорядка и общественной безопасности, создание системы, позволяющей обеспечить надежную защиту участ-

ников, судей, гостей и зрителей при проведении массовых мероприятий и препятствующей проведению противоправных акций.

Отечественная нормативно-правовая база, в отличие от зарубежной, не содержит законодательных положений



и системных требований по регулированию правоотношений, возникающих при проведении массовых мероприятий между органами исполнительной власти и местного самоуправления, организаторами, администрацией спортивных объектов, с одной стороны, и зрителями либо участниками – с другой.

Основными задачами в обеспечении правопорядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий на физкультурно-спортивных сооружениях являются:

обеспечение гражданам возможности заниматься физической культурой и спортом, получения спортивно-зрелищных услуг без риска для жизни, здоровья, их имущества и окружающей среды;

распределение ответственности за обеспечение безопасности участников спортивных мероприятий;

координация деятельности всех субъектов организации и обеспечения правопорядка и общественной безопасности на спортивных сооружениях;

разработка и реализация нормативных актов, устанавливающих порядок и правила проведения массовых мероприятий и поведения участников спортивных соревнований, технические требования и критерии к физкультурно-спортивным сооружениям, а также меры уголовной и административной ответственности физических и юридических лиц за их нарушения;

пропаганда среди населения, в первую очередь среди молодежи, направленная на борьбу с насилием в спорте и хулиганством;

улучшение качества социально-профилактической работы с болельщиками;

разработка программ базового и дополнительного обучения обслуживающего спортобъекта персонала, реализация образовательных программ;

создание эффективной системы связи с общественностью (предоставление информации в средства массовой информации, организация встреч с болельщиками и др.), координация обмена информацией с соответствующими ведомствами и организациями зарубежных стран.

Реализация настоящей Концепции должна основываться на следующих принципах:

научной обоснованности, преемственности, плановости и комплексности осуществления всех мероприятий;

взаимодействия органов исполнительной и законодательной власти всех уровней и общественных спортивных организаций в вопросах обеспечения правопорядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий;

надежности управления, ориентированной на обеспечение устойчивости и мобильности всех звеньев системы, организацию адекватного реагирования на любые изменения оперативной обстановки;

рациональной минимизации объема функций, их конкретизации и распределения между различными звеньями системы;

оптимальной простоты и гибкости организационной структуры системы;

приоритетной ориентации деятельности всех субъектов на решение задач по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в период проведения массовых мероприятий;

доступности занятий физической культурой и спортом, массовых мероприятий для всех категорий и групп населения.

### 3. Основные направления деятельности в обеспечении правопорядка и общественной безопасности при проведении

#### массовых мероприятий на физкультурно-спортивных сооружениях

Государственная политика в обеспечении правопорядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий на физкультурно-спортивных сооружениях должна предусматривать следующие основные направления:

формирование у населения понимания необходимости проведения мероприятий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности и повышения уровня гласности в этой сфере;

создание условий для проведения массовых спортивных мероприятий;

осуществление структурной перестройки процесса управления и организации обеспечения правопорядка и общественной безопасности при проведении мероприятий на физкультурно-спортивных сооружениях, разработка новых организационно-управленческих решений, внедрение новейших достижений техники, новых технологий, направленных на создание эффективной системы проведения тактичных массовых мероприятий, а также стимулирование структурной перестройки прямыми и косвенными методами со стороны государства;

разработка системы (или совокупности) взаимосвязанных методов и экономических рычагов государственного регулирования, воздействующих на целевое предназначение системы обеспечения правопорядка и общественной безопасности в целом, целевых функций каждого элемента и ее четкого взаимодействия с другими элементами системы государственного регулирования;

формирование правовых и организационно-экономических механизмов привлечения и использования внебюджетных источников финансирования;

подготовка кадров и повышение квалификации работников, обеспечивающих правопорядок, общественную безопасность и эксплуатационную надежность физкультурно-спортивных сооружений;

анализ эффективности мер, принимаемых по противодействию проявлениям насилия и хулиганства со стороны болельщиков (зрителей), обеспечению правопорядка и общественной безопасности и эксплуатационной надежности используемых физкультурно-спортивных сооружений;

разработка и внедрение системы сертификации физкультурно-спортивных сооружений;

разработка и внедрение системы лицензирования спортивных клубов и других организаций, проводящих массовые мероприятия;

создание современной инструментальной и аналитической базы контроля качества безопасности состояния инфраструктуры массовых мероприятий;

ликвидация информационного дефицита в вопросах культуры посещения массовых мероприятий;

создание информационно-издательских программ.

### 4. Механизмы и основные меры по реализации Концепции

Реализацию настоящей Концепции предполагается осуществить в два этапа.

*На первом этапе реализации Концепции (2004–2005 годы):*

разработка новой и совершенствование имеющейся законодательной и нормативно-правовой базы обеспечения правопорядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий на физкультурно-спортивных сооружениях;

определение на основе мониторинга уровня состояния обеспечения правопорядка и общественной безопасности, особенно среди групп болельщиков, и разработка мер по устранению выявленных недостатков и их экономическое обоснование;

разработка субъектами Российской Федерации региональных программ по реализации государственной Концепции обеспечения правопорядка и общественной безопасности на физкультурно-спортивных сооружениях;

организация и обеспечение деятельности органов исполнительной власти и организаций, проводящих массовые мероприятия, в области обеспечения правопорядка и общественной безопасности на физкультурно-спортивных сооружениях;

развитие системы подготовки и переподготовки кадров всех уровней.

*На втором этапе реализации Концепции (2005–2006 годы):*

совершенствование системы государственного контроля обеспечения правопорядка и общественной безопасности массовых мероприятий на физкультурно-спортивных сооружениях;

внедрение системы стандартизации и сертификации безопасности и качества физкультурно-спортивных сооружений и оказываемых на них физкультурно-спортивных услуг, приведение ее в соответствие с требованиями международной практики;

стабилизация и снижение уровня негативных тенденций в организации правопорядка, сокращения числа актов насилия и хулиганских действиях как на физкультурно-спортивных сооружениях, так и в непосредственной близости от них, а также вдоль путей следования зрителей.

Мероприятия реализации Концепции, в первую очередь, должны включать в себя разработку:

- проекта федерального закона «О безопасности при проведении массовых мероприятий в Российской Федерации»;
- проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об основных требованиях к обеспечению правопорядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий на физкультурно-спортивных сооружениях в Российской Федерации»;

• Министерством внутренних дел Российской Федерации по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Положения «О неотложных мерах по обеспечению правопорядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий на физкультурно-спортивных сооружениях в Российской Федерации».

В указанных нормативно-правовых актах и документах должно быть отражено:

#### *1. Порядок организации массовых мероприятий*

Необходимым условием для организации и проведения массовых мероприятий является:

а) наличие акта государственной комиссии о приеме физкультурно-спортивного сооружения в эксплуатацию, а также пакета нормативных документов, в которых, в числе требований, должно предусматриваться:

предельное число зрителей (безопасная вместимость объекта), которые могут одновременно присутствовать на физкультурно-спортивном сооружении, а также характер и распределение мест для зрителей;

детальным план физкультурно-спортивного сооружения с указанием местонахождения органов правопорядка, пунктов медицинской помощи и связи, средств пожаротушения и источников водозабора, стоянок служебных и лич-

ных транспортных средств, служб коммунально-бытового обслуживания, мест общего пользования и т.п.;

схемы организации движения зрителей при наполнении трибун путей эвакуации участников и зрителей; передвижения служебных и личных транспортных средств по территории физкультурно-спортивного сооружения и прилегающей территории;

схема маршрутов и очередности эвакуации зрителей и участников мероприятия с физкультурно-спортивного сооружения при чрезвычайных ситуациях;

правила пользования физкультурно-спортивным сооружением для посетителей;

б) регламент и правила технической эксплуатации сооружений инженерного, спортивно-технологического, судейско-информационного и иного специального оборудования, в том числе:

акт технического обследования физкультурно-спортивного сооружения в части эксплуатационной надежности и устойчивости строительных конструкций, обеспечения необходимой степени безопасности зрителей и участников мероприятия;

инструкции по технике безопасности для всех видов технических служб физкультурно-спортивного сооружения;

инструкция по взрывопожарной безопасности, утверждаемая органами государственного пожарного надзора;

в) планирование массовых мероприятий и согласование сроков, технологии проведения мероприятия и всех необходимых мер безопасности с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, территориальными органами внутренних дел и безопасности, по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, местными органами здравоохранения и санитарно-эпидемиологического надзора.

Порядок создания и регламент работы Комиссии по контролю за организацией и проведением массовых мероприятий на физкультурно-спортивных сооружениях при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органах местного самоуправления, действующих на постоянной основе.

#### *2. Обязанности и ответственность различных структур при проведении массовых мероприятий.*

В ходе проведения массовых спортивных мероприятий участники их подготовки и проведения действуют в соответствии с нормативно-правовыми актами, регламентирующими их деятельность на физкультурно-спортивных сооружениях и прилегающей территории.

При этом к различным структурам должны быть предъявлены следующие *основные* требования:

*для физкультурно-спортивных сооружений* – соблюдение установленного контрольно-пропускного режима во взаимодействии с силами обеспечения правопорядка и безопасности; размещение участников, посетителей и транспортных средств; их эвакуация; обеспечение безотказной работы всех инженерных систем и систем оповещения спортивно-технологического, судейско-информационного и иного специального оборудования и обслуживающего персонала, а также контроля за входами и видеонаблюдение; поддержание необходимого санитарно-гигиенического режима в помещениях, на аренах, внутренней и прилегающей территориях; готовность к немедленному использованию средств пожаротушения; возможность своевременной локализации противоправных действий хулиганствующих болельщиков – организация секторов с максимальной вместимостью не более 1 тыс. посадочных мест;

для органов внутренних дел – обеспечение правопорядка и общественной безопасности на прилегающей к спортивному сооружению территории, путях движения зрителей и других участников соревнований, а также на территории стадионов согласно договоров с организаторами мероприятий; недопущение прохода на массовые мероприятия лиц, находящихся под воздействием алкоголя и наркотиков, и распития алкогольных напитков на физкультурно-спортивных сооружениях и на подходах к ним; досмотр зрителей на входе (оружие, алкоголь, петарды); совместно с соответствующими службами физкультурно-спортивного сооружения управление процессом эвакуации зрителей с трибун и прилегающей к стадиону территории; проведение при необходимости комплекса оперативно-поисковых мероприятий; привлечение к ответственности лиц, нарушающих общественный порядок и правила поведения; создание единой базы данных на лиц, участников групповых нарушений общественного порядка на физкультурно-спортивных сооружениях; разработка неотложных мер по предупреждению террористических актов, других преступлений и правонарушений, незамедлительное реагирование на все сообщения об угрозе их совершения;

для спортивных клубов (*офисеров служб безопасности*), организаторов массовых мероприятий, которые ответственны совместно с администрациями физкультурно-спортивных сооружений за безопасность в пределах физкультурно-спортивных сооружений (привлечение для этого органов внутренних дел носит добровольный характер) – обеспечение правопорядка и безопасности участников соревнований на территории спортсооружений; координация взаимодействия между клубами и силами правопорядка; назначение и подготовка распорядителей (охранников); организация во время проведения спортивных матчей в секторах работы волонтеров и служб безопасности фанклубов; профилактические меры психологического и социального характера: налаживание связей между руководством клубов и болельщиками; проведение аккредитации приглашенных на матч гостей, официальных лиц, представителей играющих клубов, судей, съемочных групп телевидения, фотографов; обеспечение безопасности приема и отправки команды гостей и их болельщиков, судейских бригад, официальных лиц;

для территориальных органов исполнительной власти по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям – координация действий сил и средств при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; обеспечение пожарной безопасности на физкультурно-спортивных мероприятиях; доведение до администраций физкультурно-спортивных сооружений информации о факторах природного и техногенного характера, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

для органов исполнительной власти и местного самоуправления – выдача и введение в действие сертификата безопасности в отношении выделенных спортивных площадок (стадионов), обеспечение готовности физкультурно-спортивных сооружений к проведению массовых мероприятий

для клубов болельщиков (*фан-клубов*) – обеспечение воспитательной работы с организованными и неорганизованными болельщиками; управление действиями болельщиков при проведении спортивных мероприятий, а также урегулирование конфликтных ситуаций, в случаях выезда организованных групп болельщиков.

3. Ответственность за ущерб и расходы на обеспечение безопасности массового мероприятия.

4. Меры, принимаемые в отношении болельщиков-правонарушителей.

5. Положения уголовного и административного права.

6. Международное сотрудничество.

- разработка и организация Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации по согласованию с Министерством промышленности и энергетики Российской Федерации системы стандартизации и сертификации физкультурно-спортивных сооружений и услуг, оказываемых ими населению;

- принятие в установленном порядке Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации правил эксплуатации и проведения учебно-тренировочной работы на физкультурно-спортивных сооружениях;

- разработка и принятие в установленном порядке Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации нормативов численности сотрудников безопасности при проведении массовых мероприятий на физкультурно-спортивных сооружениях, а также постановления о статусе стюардов, в том числе добровольных;

- принятие Правительством Российской Федерации постановления о создании Межведомственной Комиссии по обеспечению правопорядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий на физкультурно-спортивных сооружениях (Национального Совета), координационного органа с особыми полномочиями.

Реализация Концепции позволит:

- выработать систему обеспечения правопорядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий на физкультурно-спортивных сооружениях, своевременно принимать меры социального, просветительного и превентивного характера для предотвращения насилия в ходе этих мероприятий;

- оказывать физкультурно-спортивные услуги, обеспечивающие безопасность жизни, здоровья населения, сохранность их имущества, также выработать методы контроля, что в значительной степени привлечет зрителя на массовые мероприятия и население для занятий физической культурой и спортом;

- использовать возможности физической культуры и спорта в совершенствовании нравственного, эстетического развития населения, особенно молодежи, и повысить их роль как средства профилактики асоциального поведения;

- повысить эксплуатационную надежность физкультурно-спортивных сооружений, а при их проектировании и строительстве учитывать имеющиеся требования и критерии безопасности;

- повысить роль и ответственность органов исполнительной власти и местного самоуправления, администрации спортсооружений, организаторов спортивных мероприятий, футбольных клубов и клубов болельщиков, органов внутренних дел за состояние правопорядка и безопасности участников массовых спортивных соревнований;

- повысить уровень государственного регулирования (применение мер, входящих в компетенцию государственных органов власти, в том числе репрессивных) системы обеспечения правопорядка и общественной безопасности при проведении массовых спортивных мероприятий, а также направления необходимых ресурсов для реализации образовательных, просветительных и профилактических программ, мер психологического и социального характера.